ПРИЛОЖЕНИЕ

к закону Алтайского края «Об утверждении программы социально-экономического развития Алтайского края на период до 2017 года

ПРОГРАММА

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

АЛТАЙСКОГО КРАЯ НА ПЕРИОД ДО 2017 ГОДА

ПАСПОРТ

программы социально-экономического развития

Алтайского края на период до 2017 года

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | программа социально-экономического развития Алтайского края на 2013 - 2017 годы (далее - Программа) |
| Основание для разработки Программы | Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 536 «Об Основах стратегического планирования в Российской Федерации»;Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»;Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;Закон Алтайского края от 9 февраля 2011 года №19-ЗС «О стратегическом планировании социально-экономического развития Алтайского края» |
| Государственный заказчик Программы | Администрация Алтайского края |
| Основные разработчики Программы | органы исполнительной власти Алтайского края |
| Цель и задачи Программы | основная цель Программы - повышение качества жизни населения Алтайского края на основе устойчивого, динамичного развития экономики и создания благоприятной окружающей среды.Достижение основной цели будет реализовано за счет:повышения качества жизни населения;создания условий для устойчивого экономического роста;повышения эффективности государственного управления |
| Важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы | ожидаемая продолжительность жизни;создание новых постоянных рабочих мест; среднемесячная начисленная заработная плата одного работника;индекс физического объема ВРП;производительность труда;доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВРП; объем инвестиций в % к ВРП; удельный вес продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме ВРП;бюджетная обеспеченность за счет доходов консолидированного бюджета |
| Сроки реализации Программы | 2013 - 2017 годы |
| Исполнители основных мероприятий Программы | органы исполнительной власти Алтайского края;исполнители программных мероприятий, определяемые на конкурсной основе в установленном порядке либо по согласованию |
| Ресурсное обеспечение Программы | средства бюджетов всех уровней на основании нормативных правовых актов о соответствующих бюджетах;внебюджетное финансирование за счет собственных средств организаций |
| Система организации контроля исполнения Программы | управление реализацией Программы и контроль за ходом ее выполнения осуществляется Администрацией Алтайского края и Алтайским краевым Законодательным Собранием в установленном порядке |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | социально-экономическая эффективность Программы оценивается по степени достижения установленных в ней целевых индикаторов  |

1. Характеристика социально-экономического развития

Алтайского края

1.1. Место и роль Алтайского края в Российской Федерации

и Сибирском федеральном округе

Территория Алтайского края составляет 168 тыс. км² (около 1% территории России, 3,3% - Сибирского федерального округа). Среднегодовая численность населения края за 2011 год составила 2 412,3 тыс. человек (1,7% населения России, 12,5% - Сибирского федерального округа), численность занятых в экономике – 1075,6 тыс. человек (1,7% общего числа занятых в экономике страны). По численности населения край занимает 5 место в Сибирском федеральном округе (на 1 января 2012 года).

Наиболее весомый вклад вносит Алтайский край в продовольственную безопасность Российской Федерации и Сибирского федерального округа (далее – СФО).

По объему производимой сельскохозяйственной продукции Алтайский край по итогам 2011 года занял 10 место в России, в том числе по валовому производству молока - 3 место, по производству зерна – 5 место, по производству скота и птицы на убой – 8 место, по производству яйца – 15 место.

Край занимает первое место в России по площади пашни, посевной площади сельскохозяйственных культур, зерновых культур, входит в число крупнейших российских регионов-производителей продовольствия. В расчете на душу населения в крае в 2011 году произведено больше, чем в среднем по стране, зерна в 2,5 раза, картофеля – в 1,6 раза, молока – в 2,7 раза, мяса – в 1,7 раза. Объем выращенной в регионе гречихи формирует почти половину общероссийского валового сбора этой культуры.

Алтайский край занимает лидирующую позицию в округе по выпуску продукции сельского хозяйства (21,1% в объеме выпуска округа). На край приходится 19,3% производства мяса (скота и птицы на убой в живом весе), 25,4% производства молока, 17,8% производства яиц. 36,5% посевных площадей сельскохозяйственных культур округа сосредоточено на территории края.

Пищевая и перерабатывающая промышленность Алтайского края стабильно занимают 1 место в стране по выпуску муки и жирных сыров, 2 место по выработке крупы, 4 место по изготовлению макаронных изделий и сливочного масла.

Значителен вклад Алтайского края и в промышленное производство СФО: по итогам 2011 года в крае произведено 81,7% крупы, муки грубого помола и гранул из зерновых культур от общего объема производства округа; 69,3% сыров и продуктов сырных; 55,9% муки из зерновых, овощных и растительных культур; 33,1% масла сливочного и паст масляных; 16,2% мяса и субпродуктов пищевых убойных животных; 14,8% цельномолочной продукции.

Конкурентоспособной на внутреннем и внешнем рынке, наряду с продукцией пищевой промышленности, является продукция других отраслей обрабатывающей промышленности, занимающая также значительный удельный вес в объемах Российской Федерации. Алтайский край производит 78% паровых и пароводогрейных котлов в Российской Федерации, 70% вагонов грузовых магистральных несамоходных крытых, 31% авиационных шин и покрышек, 23% льна, подготовленного для прядения, 20% деревянных железнодорожных шпал и т.д.

В крае функционирует ведущее в Российской Федерации коксохимическое предприятие, на долю которого приходится 10-12% производства кокса страны. Производимая в крае химическая продукция превосходит аналоги многих зарубежных производителей. В Алтайском крае производится 84% сульфата натрия (чистота вырабатываемого сульфата натрия 99,8%).

Таблица 1

Доля Алтайского края в объемных показателях Российской Федерации

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Удельный вес Алтайского края в Российской Федерации, % |
| 2007 год | 2011 год |
| Валовой региональный продукт (ВРП) в основных ценах, млрд.рублей | 0,8 | 0,8 |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг, млрд.рублей | 0,63 | 0,65 |
|  в том числе: |  |  |
| добыча полезных ископаемых | 0,05 | 0,07 |
| обрабатывающие производства | 0,84 | 0,85 |
| производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 0,90 | 0,79 |
| Валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств, млрд.рублей | 2,96 | 2,7 |
| Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млрд.рублей | 0,63 | 0,67 |
| Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования, тыс.кв.м | 0,98 | 1,06 |
| Оборот розничной торговли, млрд.рублей | 1,22 | 1,14 |
| Объем платных услуг населению, млрд.рублей | 1,01 | 1,05 |
| Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника, руб. | 57,4 | 59,2 |

По сравнению с 2007 годом наблюдается увеличение доли Алтайского края в объемных показателях Российской Федерации в промышленности, инвестициях, платных услугах населению.

Улучшились позиции края в жилищном строительстве: в 2011 году введено в эксплуатацию 663,2 тыс. кв.м жилья, что составляет 1,06% в общероссийском объеме жилищного строительства (в 2007 году – 0,98%).

По размеру среднемесячной заработной платы удельный вес Алтайского края в Российской Федерации за четыре года увеличился на 0,9 процентных пунктов. В 2011 году темп роста заработной платы в крае опережал средний по округу (114,7% против 112,3%), по темпу роста денежных доходов населения в среднем на одного жителя регион занимал 1 место среди субъектов СФО.

1.2. Выполнение основных параметров программы социально-экономического развития Алтайского края на период до 2012 года

Программа социально-экономического развития Алтайского края на период до 2012 года (далее - Программа на период до 2012 года) стала комплексным документом, объединившим усилия органов исполнительной власти, негосударственных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории края, в достижении цели: «Создание предпосылок для кардинального повышения качества жизни населения края и условий для перехода экономики на инновационный путь развития». Реализация цели осуществлялась по 8 приоритетным направлениям.

В период 2008-2011 годов региональная политика повышения качества трудовых ресурсов и развития эффективного рынка труда и занятости населения была направлена на обеспечение баланса спроса и предложения на рынке труда, повышение производительности труда, вовлечение безработных в общественное производство. За годы реализации Программы на период до 2012 года значительно выросла реальная заработная плата. Существенно повысился уровень поддержки социально незащищенных слоев населения, что положительно сказалось на снижении уровня бедности граждан.

Удельный вес малоимущих граждан, получивших социальную поддержку, в общем числе малоимущих граждан, обратившихся в органы социальной защиты населения, начиная с 2008 года, вырос с 92% до 98 % к 2011 году. При этом средний размер социальной поддержки на одного получившего вырос на 12 %. Обеспечен полный охват социальными выплатами граждан, имеющих право на их получение.

Посредством выполнения региональных целевых программ осуществлялось повышение качества жизни граждан пожилого возраста, оказание им адресной социальной помощи. Алтайский край занимает 6 место в Российской Федерации по количеству ветеранов Великой Отечественной войны, обеспеченных жильем. За время реализации Указа Президента Российской Федерации регион получил на эти цели около 5 млрд. рублей из федерального бюджета.

Задачи укрепления здоровья, создания условий для роста численности населения края, увеличения продолжительности жизни решались путем реализации комплекса мероприятий, предусмотренных долгосрочной целевой программой «Демографическое развитие Алтайского края» программой модернизации здравоохранения, приоритетным национальным проектом «Здоровье», ведомственными целевыми программами в сфере здравоохранения.

В результате в последние годы в крае наблюдается положительная демографическая тенденция – сокращение темпов убыли населения края (с 14,8 тыс. человек в 2007 году до 10,1 тыс. человек в 2011 году). Число родившихся в 2008 году впервые за 15 лет превысило 30 тыс. человек и продолжает сохраняться на данном уровне на протяжении последних трех лет. Отмечается устойчивая тенденция снижения смертности населения, миграционная убыль снизилась почти в 2 раза к уровню 2007 года.

Определенных успехов удалось добиться в борьбе с заболеваемостью, особенно в части социально обусловленных заболеваний. Активно развивалась система оказания высокотехнологичной медицинской помощи населению. За четыре года ее доступность значительно повысилась, в том числе для жителей сельских районов края, доля которых в общей численности охваченного данной услугой населения увеличилась с 30% в 2007 году до 51% в 2011 году.

Развивалась система профилактики и стимулирования здорового образа жизни. Медицинские учреждения обеспечивались диагностическим оборудованием, санитарными автомобилями, оборудованием для оказания первичной медицинской помощи и т.д. В 2012 году в Диагностическом центре Алтайского края установлен уникальный по своим возможностям магнитно-резонансный томограф нового поколения.

В результате за период с 2007 по 2011 годы показатель средней продолжительности предстоящей жизни вырос на 2,7 года: с 67,2 до 69,9 лет.

Принимались меры по развитию физической культуры и спорта, принят ряд региональных целевых программ, направленных на развитие хоккея, футбола, горнолыжного спорта и сноуборда. В результате число жителей Алтайского края, занимающихся физической культурой и спортом, в 2011 году увеличилось по сравнению с 2007 годом на 126 тыс. человек, число ведущих спортсменов, выступающих за сборные команды России, увеличилось с 70 до 115 человек. Доля занимающихся физической культурой и спортом в общей численности населения Алтайского края в 2011 году составила 22,1%, что выше аналогичного показателя в СФО и Российской Федерации.

В системе образования Алтайского края в 2008-2011 годах начаты системные изменения, направленные на обеспечение его соответствия как требованиям инновационной экономики, так и запросам общества.

В 2011 году впервые принята долгосрочная целевая программа «Развитие дошкольного образования в Алтайском крае» на 2011-2015 годы. Ее реализация позволила в 2011 году на 12 тысяч увеличить количество детей, охваченных услугами дошкольного образования. По охвату детей услугами дошкольного образования в возрасте от 1 до 6 лет Алтайский край занимает первое место в Сибирском Федеральном округе (74,9%) и значительно опережает показатель по Российской Федерации (62%).

С 2008 года активно проводится комплексная модернизация школьного образования. Алтайским краем успешно реализован комплексный проект модернизации образования (3 место в рейтинге субъектов Российской Федерации), позволивший увеличить долю школьников, обучающихся в современных условиях, с 35% в 2007 году до 62% в 2011 году. В результате мероприятий по развитию единой информационной среды школ Алтайский край вошел в десятку регионов-лидеров по количеству учеников на 1 компьютер.

В рамках модернизации профессионального образования осуществлялась реструктуризация сети учреждений начального профессионального образования. В период действия долгосрочной целевой программы «Подготовка квалифицированных рабочих кадров для различных отраслей экономики Алтайского края» на 2008-2012 годы создано 10 базовых площадок и 6 ресурсных центров по приоритетным для края направлениям. В ресурсных центрах сконцентрирована новая техника, станки и другое учебно-лабораторное оборудование, на котором проходят обучение учащиеся из всех учреждений края (в 2008 г. – 250 чел., в 2011 г. - более 800 чел).

За последние годы в Алтайском крае сформирован комплексный подход к реализации молодежной политики. В сфере молодежной политики организована работа по ряду наиболее значимых направлений: обеспечение жильем молодых семей; профессиональная социализация молодежи и поддержка молодежных инициатив; поддержка талантливой молодежи; развитие молодежного предпринимательства и другие. Финансирование данных направлений увеличилось в последние годы в 4 раза. В 2011 году Алтайский край занял 1 место в России по объемам бюджетных средств, предоставленных из федерального бюджета на софинансирование подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» и мероприятий программы Федерального агентства по делам молодежи Российской Федерации «Ты – предприниматель», направленных на содействие развитию молодежного предпринимательства.

Большое внимание уделялось сохранению и развитию культурно-исторического наследия Алтайского края, обеспечению доступа к культурным ценностям и услугам всех слоев населения. В библиотечные фонды краевых и муниципальных библиотек поступили новые издания энциклопедической, справочной, художественной, детской, краеведческой литературы, документы на электронных носителях. Создано 28 современных модельных библиотек и 10 публичных центров правовой информации на базе муниципальных библиотек, электронный читальный зал в государственном учреждении «Алтайская краевая универсальная научная библиотека им. В.Я. Шишкова». Основные фонды краевых государственных музеев пополнены новыми экспонатами. Клубы, музеи, театры и концертные организации получили новое, более современное оборудование.

За годы реализации Программы на период до 2012 года значительно повысилась инфраструктурная обеспеченность всей социальной сферы Алтайского края. За 2008-2011 годы было построено 17 объектов здравоохранения, в том числе 5 зданий больниц на 175 коек и 12 зданий поликлиник на 3265 посещений в смену, введено в эксплуатацию 76 объектов образования и 19 объектов культуры, построено 25 новых современных спортивных сооружений и 11 объектов социального обеспечения.

Увеличение объемов ввода жилья, обеспечение его доступности для граждан, создание комфортных и безопасных условий проживания в нем осуществлялось в 2008-2011 гг. посредством комплекса мероприятий по стимулированию жилищного строительства и мер по увеличению покупательского спроса населения на жилье за счет привлечения средств путем развития ипотечного жилищного кредитования.

В 2011 году Алтайский край занял второе место среди субъектов СФО по объему жилья, введенного в эксплуатацию в сельской местности. За 2008-2011 годы в эксплуатацию введено 34,6 тыс. квартир, в т.ч. в 2011 году – 9,3 тыс. квартир, или 130,4% к уровню 2007 года. Благодаря ипотеке, за 2008-2011 гг. более 28,6 тыс. семей смогли улучшить свои жилищные условия. За счет участия на условиях софинансирования в реализации федеральных целевых программ по обеспечению жильем отдельных категорий граждан получили жилье и улучшили жилищные условия 10,3 тыс. семей.

В результате, обеспеченность населения края жильем в 2011 году составила 22,1 кв. м общей площади на одного жителя, увеличившись по сравнению с уровнем 2008 года на 1,4 кв. метра.

В рамках Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» реализуются программы по переселению граждан из аварийного жилья. За 2008-2011 годы для переселения 5 224 человек приобретено и построено 2 015 жилых помещений, улучшено техническое состояние 3 720 многоквартирных домов, что позволило реально повысить качество жилищного фонда. Созданы более комфортные условия проживания для 478,7 тыс. жителей края.

Повысился уровень благоустройства жилищного фонда края, в том числе оборудованного канализацией с 63,2% в 2008 году до 64,1% в 2011 году, централизованным отоплением - с 49,1% до 50,6%, горячим водоснабжением - с 41,5% до 50,7%.

Большое внимание уделяется реализации инфраструктурных проектов. Решаются вопросы энерго- и газо- обеспечения, создания транспортных развязок, увеличения их пропускной мощности, что способствует развитию не только действующих производств, но и позволяет привлекать в регион инвесторов для создания новых. Край входит в числе регионов-лидеров по созданию нетрадиционных генерирующих источников энергии – использованию энергии ветра, стока малых рек. Начато строительство малой ГЭС на территории Солонешенского района, которая станет первой из пяти МГЭС на территории края.

Одним из приоритетов в развитии региона является газификация. В рамках программ газификации на территории муниципальных образований края за 2008-2011 годы построено 1346,2 км сетей газификации, газифицировано 26979 квартир, переведено на газ 537 котельных. Ближайшая перспектива этого направления - строительство магистральных газопроводов по направлению Славгород-Кулунда, Рубцовск-Змеиногорск, а также газификация территорий, которые попадают в зону прохождения этих магистральных газопроводов. По завершении этого проекта будет газифицировано 80% территории края.

Строительство железнодорожного моста через р. Обь в районе г. Камня-на-Оби в 2009 году увеличило пропускную способность Среднесибирского хода Западно-Сибирской железной дороги практически в 1,7 раза. Отремонтированы железнодорожные вокзалы в городах Бийск, Камень-на-Оби, Новоалтайск. В текущем году начата реконструкция узловой станции – Алтайская, на ее автоматизацию ОАО «РЖД» выделено около 200 млн. рублей.

Значительные финансовые средства инвестировались в развитие дорожного хозяйства края. В результате построено и реконструировано 76,9 км федеральных и региональных автодорог, 6 мостовых сооружений, отремонтировано 1383,5 км автодорог, 12 мостов и 54 мостовых перехода общей длиной 3088,3 п.м.

Особенно высокими темпами в 2008 – 2011 годах развивались новые системы связи. Мобильной связью покрыто до 91% всей площади региона, внедряются сети нового поколения - стандарта 3G, доля такого оборудования достигает 40% и неуклонно растет. По уровню цифровизации и техническому оснащению Алтайский филиал ОАО «Сибирьтелеком» входит в двадцатку лучших российских предприятий связи. В планах предприятия – завершить цифровизацию внутризоновой сети  в  2012 году. По наличию квартирных телефонов на 1000 человек населения Алтайский край по итогам 2010 г. опережал уровень СФО и среднероссийский в целом.

За время действия Программы на период до 2012 года в сфере науки и инноваций Алтайского края решен ряд актуальных проблем и достигнуты положительные итоги. В настоящее время Алтайский край входит в число ведущих российских регионов с наиболее развитым инновационным потенциалом, что подтверждается экспертными оценками. По итогам 2011 года среди 83 субъектов Российской Федерации край занял 9 место в рейтинге НАИРИТ и 13 место по уровню инновационной составляющей в рейтинге инвестиционной привлекательности, формируемом агентством «Эксперт РА» (по сравнению с 21 местом в 2007 году). Такие высокие позиции стали результатом активного сотрудничества между научно-исследовательской и предпринимательской сферами, формирования в регионе комплексной системы поддержки инновационных компаний, развития города Бийска в статусе наукограда Российской Федерации.

Кластерный подход к реализации значимых проектов по выпуску высокотехнологичной продукции в приоритетных направлениях развития края позволил организовать три инновационных кластера: биофармацевтический, аграрного машиностроения, энергомашиностроения и энергоэффективных технологий. Всего в рамках кластеров объединено 66 промышленных предприятий, занято свыше 6 тыс. человек, в том числе в 2011 году создано 527 новых рабочих мест, освоено более 200 новых видов продукции. В 2011 году НП «АБФК» вошло в технологическую платформу «Медицина будущего», что будет способствовать созданию новых эффективных высокоспецифичных средств профилактики, диагностики и лечения человека.

Особое внимание уделялось развитию региональной инновационной инфраструктуры, в последние годы созданы: бизнес-инкубатор инновационного типа в г. Бийске, Ассоциация «Межрегиональный центр наноиндустрии», КГБУ «Алтайский центр кластерного развития», утверждена Концепция создания и развития индустриального парка в составе Южной промышленной зоны моногорода Новоалтайска, с 2012 года функционирует инновационно-производственный технологический парк «Бийск».

Активно использовались инструменты финансовой поддержки выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Объем привлеченных финансовых ресурсов ведущих федеральных специализированных научных фондов по сравнению с 2007 году увеличился более чем в 3 раза, ресурсов целевых программах Минобрнауки России - более чем в 25 раз.

В 2008-2011 годах происходило активное формирование новых стандартов и механизмов управления инвестиционной деятельностью региона: принята Программа по улучшению инвестиционного климата Алтайского края на 2011-2016 годы, утвержден план мероприятий по ее реализации; сформирован институт инвестиционных уполномоченных. Создан региональный инвестиционный фонд с объемом порядка 600 млн. рублей. Для оказания помощи инициаторам проектов и их сопровождению в режиме «одного окна» образовано краевое автономное учреждение «Алтайский центр государственно-частного партнерства и привлечения инвестиций», являющееся профессиональным оператором инвестиционной деятельности.

В рамках Программы на период до 2012 года осуществлялась реализация перспективных для края инвестиционных проектов, которые позволят изменить структуру экономики, повысить ее эффективность и, как следствие, повысить конкурентоспособность края в Российской Федерации и на мировом рынке. В 2010 году 12 первоочередных инвестиционных проектов, объединенных в проект «Комплексное развитие Алтайского Приобья и эффективное использование туристско-рекреационных активов юга Сибири» (общая стоимость 130,7 млрд. рублей), включены в Перечень первоочередных проектов Сибирского федерального округа, утвержденный В.В. Путиным.

За прошедшее 4 года оказана государственная поддержка в виде субсидирования части банковской процентной ставки по привлеченным кредитам, возмещения затрат по уплате налога на имущество 90 предприятиям края на сумму 792,7 млн. рублей. Среднегодовой объем обслуживаемых кредитов, привлеченных на условиях субсидирования части банковской процентной ставки, составил 4,8 млрд. рублей.

В результате реализации региональной инвестиционной политики Алтайский край устойчиво занимает позицию в списке первых 30 субъектов Российской Федерации по уровню инвестиционного потенциала. Так, по итогам 2011 года Алтайский край в рейтинге агентства «Эксперт РА» переместился по инвестиционному потенциалу с 28 на 24 место, а по инвестиционному риску – с 64 на 28 место. В августе 2012 года международное рейтинговое агентство «Fitch Ratings» повысило долгосрочные рейтинги Алтайского края в иностранной и национальной валюте с уровня «BB» до «BB+», долгосрочный рейтинг по национальной шкале – с уровня «AA-(rus)» до «AA(rus)». Прогноз по рейтингам – «Стабильный». Краткосрочный рейтинг в иностранной валюте подтвержден на уровне «B».

В период 2008-2011 годов реализовывались мероприятия, направленные на создание благоприятных условий для интенсивного развития малого и среднего предпринимательства. В рамках ведомственной целевой программы «О государственной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» на 2008-2010, 2011-2013 годы на господдержку малого и среднего предпринимательства за 4 года направлено около 1 млрд. руб., в том числе более 755 млн. руб. привлечено в регион по результатам конкурса, проводимого Министерством экономического развития Российской Федерации. В результате чего получателями государственной поддержки создано более 30 тысяч дополнительных рабочих мест.

Создана сеть центров поддержки предпринимательства в городах и районах края, координация деятельности которых осуществляется краевым Центром поддержки предпринимательства, созданы и функционируют 2 бизнес-инкубатора. За время реализации проектов в бизнес-инкубаторах их резидентами создано 195 дополнительных рабочих мест.

За период реализации ВЦП «Губернаторская программа подготовки профессиональных кадров для сферы малого и среднего предпринимательства Алтайского края в 2009-2012 годах» профессиональную переподготовку прошли 449 руководителей и специалистов малого и среднего предпринимательства Алтайского края.

Одним из основных приоритетных направлений в Программе на период до 2012 года является «Повышение эффективности и конкурентоспособности промышленного и сельскохозяйственного производства». Его реализация осуществлялась в основном в рамках крупных инвестиционных проектов, осуществляемых в промышленности и сельском хозяйстве.

Реализация инвестиционных проектов в пищевой промышленности за последние пять лет позволила создать свыше 2 тысяч новых рабочих мест. Мощности по переработке зерна увеличены на 470 тыс. тонн зерна в год, по переработке молока - на 155 тыс. тонн в год, по переработке скота и птицы - в 2 раза, по переработке масличных культур - в 2,2 раза, сахарной свеклы - на 29,6%. При этом остается существенный потенциал по дозагрузке имеющихся производственных мощностей, особенно по комбикормам и премиксам, по мясным консервам, животному маслу, продуктам из рыбы.

С 2010 года направления развития сельхозмашиностроения прорабатываются на базе созданного Некоммерческого партнерства «Алтайский кластер аграрного машиностроения» (АЛТАКАМ). Разработан перспективный план производства сельхозтехники, базирующийся на трех основных, базовых технологиях – глубокой вспашки, неглубокой вспашки и без  вспашки (No-till), появились образцы инновационной техники (энергосберегающая  сеялка СКСС-2,5 востребована далеко за пределами региона).

ООО УК «Алтайский завод прецизионных изделий» с 2011 года начаты серийные поставки 10 модификаций распылителей под маркой «BOSCH made in Russia». В течение последних лет АЗПИ ведет разработки собственной ТПС, которая называется Altay Common Rail System. Аккумуляторные топливные системы впрыска топлива специалисты ведущих мировых производителей оценивают как систему будущего.

Последние пять лет активно осуществляется модернизация и ввод новых современных производственных мощностей в сфере деревообработки. Запущено более 10  новых крупных производств. Одним из самых значимых является масштабный проект «Алтайский дом», объединивший ведущие предприятия компании «Алтайлес», в рамках которого развивается комплексная индустрия деревянного малоэтажного домостроения, включающая в себя не только производство домов по разным технологиям, но и производство профильных изделий из дерева, таких, как деревянные окна, двери, лестницы, деревянная мебель, погонажные изделия. Завод деревянного домостроения ООО «Содружество», расположенный в Топчихинском районе, ориентирован на выпуск сборных жилых домов из клееного бруса с плановой мощностью 250-300 домов в год от «эконом» класса до элитных. Введен в эксплуатацию завод по производству быстровозводимых каркасно-панельных домов по шведской технологии. Производство создано на базе ООО «Бобровский лесокомбинат», проектная мощность составляет 120 каркасно-панельных домов средней квадратуры в год. На основе оборудования ведущих европейских производителей создан комплекс по глубокой переработке древесины ООО «Алтай-Форест», включающий цех глубокой переработки древесины, современную фрезерно-брусующую линию продольной распиловки круглого леса, линию сортировки круглого леса, сушильный комплекс. Предприятие использует инновационные технологии, позволяющие экономно расходовать природные ресурсы. В результате объемы производства по данному виду деятельности за период 2008-2012 г.г. выросли в 3,3 раза.

Активное развитие получила добывающая промышленность региона. Осуществляется разработка месторождений полиметаллических руд, введены в эксплуатацию Рубцовский и Зареченский горно-обогатительные комбинаты. В ближайшей перспективе будет завершено строительство рудника на крупнейшем Корбалихинском месторождении. С 2010 года в крае начата промышленная добыча золота.

На протяжении последних лет в крае наращивался потенциал промышленного производства за счет ввода новых производственных мощностей, модернизации и технического перевооружения, внедрения новых и совершенствования действующих технологий, эффективного управления производством на крупных предприятиях региона. В результате, сводный индекс промышленного производства за 2008-2011 годы составил 123,1%.

В крае много сделано для повышения эффективности аграрного производства. Обеспечены конкурентные позиции региональной продукции, в первую очередь, зерна. Валовой сбор зерновых культур в среднем по краю за последние 4 года составил 4,4 млн. тонн (в весе после доработки), средняя урожайность зерна - 12,1 ц/га.

Созданы условия для стабильного развития животноводческой отрасли на перспективу. С каждым годом показатели эффективности животноводческой отрасли улучшаются. По сельскохозяйственным организациям надой на одну корову в 2011 г. по сравнению с 2008 г. увеличился с 3464 до 3941 кг (на 13,8%), среднесуточный привес крупного рогатого скота – с 428 до 463 граммов (на 8,2%), среднесуточный привес свиней – с 331 до 347 граммов (на 4,8%), среднесуточный привес овец – с 46 до 61 граммов (на 32,6%), средняя яйценоскость – с 311 до 319 яиц (на 2,6%).

Начиная с 2008 года в крае было построено (реконструировано) 42 животноводческие фермы. Успешно реализуется краевая программа по строительству, реконструкции и модернизации 100 молочных и 100 мясных комплексов и ферм. Реализовано 6 особо крупных инвестиционных проектов на общую сумму более 12,5 млрд. рублей. Это такие проекты, как «Строительство птицеводческого комплекса на 63 тыс. тонн мяса птицы бройлера» (ЗАО «Алтайский бройлер»), «Строительство свиноводческого комплекса на 24 тыс. голов в год» (ООО «Альтаир – Агро»), «Строительство второй очереди животноводческого комплекса с общим содержанием 4000 коров и 6000 голов молодняка КРС» («ООО Западное»), «Строительство первой очереди свиноводческого комплекса по выращиванию 300 000 свиней в год» (ООО «Алтаймясопром»). В рамках реализации инвестиционных проектов дополнительно создано более 4 тыс. рабочих мест, приобретено около 5 тыс. единиц техники.

В результате активных мер государственной поддержки и стимулирования инвестиционной деятельности в отрасли, развития мелиорации сельскохозяйственных земель, реализации мероприятий по поддержке сохранения и восстановления почвенного плодородия, развития племенного животноводства за последние 4 года объемы производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимой оценке) увеличились на 11,4 %.

В целях формирования организационной и экономической среды для развития в крае современного всесезонного туристско-рекреационного комплекса велась работа по дальнейшему продвижению края в сфере туризма на российском и международном рынках. Алтайский край является одним из немногих регионов России, где реализуется крупномасштабный инвестиционный проект в сфере туристического бизнеса, разработанный по инициативе и при поддержке Правительства Российской Федерации - особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь». На ее территории зарегистрировано 17 компаний-резидентов, построены инфраструктурные объекты.

В рамках мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» в крае реализуется проект формирования на территории Смоленского района и города-курорта Белокуриха туристско-рекреационного кластера «Белокуриха», предусматривающего, в том числе, создание курортного субкластера «Белокуриха-2». В рамках реализации проекта открыт туристско-развлекательный комплекс «Конный двор» в Смоленском районе, завершается строительство гостиницы «Радуга» в г. Белокуриха. Начаты работы по строительству водовода, сетей канализования, газо- и электроснабжения автотуристского кластера «Золотые ворота».

Всего за 2008-2011 годы в Алтайском крае введено в эксплуатацию более 200 индивидуальных и коллективных средств размещения, в том числе около 40 зеленых домов, более 60 гостиниц различной комфортности, 37 турбаз и организаций отдыха. На начало 2012 года в крае 863 организации и индивидуальных предпринимателя оказывали услуги в сфере туризма. Общий объем туристического потока в Алтайском крае увеличился к уровню 2007 года более чем в 1,5 раза и составил 1,3 млн. туристов в год.

В целях активизации международного сотрудничества Алтайского края со странами ближнего и дальнего зарубежья в 2008 - 2011 годах реализовано 243 мероприятия. Заключение конкретных соглашений позволило сформировать устойчивые экономические и гуманитарные связи Алтайского края с Белоруссией, Восточно-Казахстанской и Павлодарской областями Казахстана, Ховдским и Баян-Ульгийским аймаками Монголии, Синцьцзян-Уйгурским автономным районом Китая, регионом Франш-Конте Франции и провинцией Больцано-Южный Тироль Италии.

Действенным инструментом обеспечения экономических интересов Алтайского края на федеральном уровне являются двусторонние российско-зарубежные межправительственные комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и культурному сотрудничеству. Алтайский край является постоянным участником Российско-Казахстанской, Российско-Германской, Российско-Узбекской, Российско-Киргизской и Российско-Монгольской Межправительственных комиссий.

Заметно продвинулся Алтайский край в вопросах развития государственного управления по результатам, внедрения механизмов проектно-целевого управления. На всех уровнях управления прочно утвердился программно-целевой метод воздействия на социально-экономические процессы. Создана необходимая нормативная правовая база. Край принимает участие во внедрении программно-целевых установок в государственном управлении и местном самоуправлении.

В рамках Программы социально-экономического развития Алтайского края на период до 2012 года реализуются региональные целевые программы. В текущем году их насчитывается 92 (в 2007 году – 38). Относительно высокую эффективность с учетом улучшения индикаторов социально-экономического развития демонстрируют программы, ориентированные на решение социальных проблем, такие как «Раннее выявление социального неблагополучия и работа с семьями «группы риска», «Молодежь Алтая», «Содействие занятости населения Алтайского края» на 2010-2012 годы, программы, направленные на социальную поддержку детей и граждан пожилого возраста, и ряд других.

Результаты реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ в экономической сфере также достаточно успешны. Динамика социально-экономического развития края за последние два года свидетельствует о макроэкономической стабильности и поступательном развитии. Этого удалось достичь в результате реализации региональных целевых программ: «О государственной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» на 2008 - 2012 годы, а также за счет реализации целевых программ в сфере строительства жилья и модернизации ЖКХ.

В целом оценка выполнения Программы на период до 2012 года представлена в таблице 2.

Таблица 2

### Оценка выполнения основных индикаторов Программы

### социально-экономического развития Алтайского края

### на период до 2012 года

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование индикатора | 2012 год (значение по Программе) | 2011 год факт | 2012 год оценка |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
| --- | --- | --- | --- |
| Ожидаемая продолжительность жизни, лет | 71 | 69,9 | 71 |
| Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника, руб. | 15843 | 13823 | 16147 |
| Реальная заработная плата, в % к 2007 году | 127,5 | 118 | 131,7 |
| Реальные располагаемые доходы населения, в % к 2007 году | 115,3 | 104,8 | 108 |
| Удельный вес населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, % | 19,6 | 22,9 | 19,6 |
| Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя Алтайского края, кв. м  | 22,0 | 22,1 | 22,4 |
| Индекс физического объема оборота розничной торговли, в % к 2007 году | 112,6 | 111,3 | 124,7 |
| Индекс физического объема платных услуг населению, в % к 2007 году | 119,8 | 110,1 | 113,6 |
| Индекс физического объема ВРП, в % к 2007 году | 117,1 | 106,1 | 107,6 |
| Индекс физического объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, в % к 2007 году | 125,6 | 115 | 129,4 |
| Индекс промышленного производства, в % к 2007 году | 130,0 | 123,1 | 130,0 |
| Удельный вес продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме ВРП, % | 17,0 | 16,5 | 17,0 |
| Удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции, % | 8,0 | 2,5 | 3,5 |
| Количество средств размещения (гостиниц, пансионатов, санаториев, баз отдыха и др.), ед. | 307 | 369 | 381 |
| Внешнеторговый оборот на душу населения, тыс. долл. США | 0,39 | 0,36 | 0,42 |
| Бюджетная обеспеченность за счет доходов консолидированного бюджета, руб. на душу населения | 17285 | 18404 | 18839 |

Учитывая итоги реализации Программы на период до 2012 года за 2008-2011 годы, 1 полугодие 2012 года и оценивая ее выполнение в целом за 5 лет, можно сделать вывод, что большинство целей и задач Программы на период до 2012 года достигнуто.

2. Цели, задачи и основные мероприятия Программы

Программа является инструментом реализации Стратегии социально-экономического развития Алтайского края на период до 2025 года. Она учитывает приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период, задачи, поставленные указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Реализация Программы является необходимым условием повышения конкурентоспособности региональной экономики с учетом предусмотренных мероприятий по улучшению делового и инвестиционного климата края, институциональных преобразований, совершенствования механизмов управления.

Основной целью Программы является повышение качества жизни населения Алтайского края на основе устойчивого, динамичного развития экономики и создания благоприятной окружающей среды.

Основная цель Программы аккумулирует в себя наиболее значимые цели деятельности органов исполнительной власти Алтайского края, достижение которых коренным образом изменит характер, структуру и эффективность экономики и социальной сферы.

Реализация целей Программы подразумевает решение задач. Каждая задача содержит комплекс основных мероприятий, за реализацию которых ответственны органы исполнительной власти Алтайского края в соответствии с их полномочиями.

В Программе структурно выделены три блока целей, соответствующих целям долгосрочного социально-экономического развития Алтайского края:

достижение высокого уровня и качества жизни населения;

создание условий для устойчивого экономического роста;

повышение эффективности управления.

1) Достижение высокого уровня и качества жизни населения Алтайского края предусматривает следующие направления:

улучшение демографической ситуации;

развитие системы здравоохранения и улучшение состояния здоровья населения;

развитие массовой физической культуры и спорта;

создание условий для получения доступного и качественного образования;

реализация молодежной политики и патриотическое воспитание молодежи;

формирование условий для развития духовности, культуры и нравственного здоровья населения;

улучшение качества жизни социально незащищенных групп населения;

развитие рынка труда и обеспечение эффективной занятости;

обеспечение населения качественным и доступным жильем.

2) Создание условий для устойчивого экономического роста Алтайского края предусматривает следующие направления:

повышение конкурентоспособности промышленного комплекса края;

повышение конкурентоспособности аграрного комплекса края;

реализация туристско-рекреационного потенциала;

формирование инновационной системы Алтайского края;

создание благоприятных условий для привлечения инвестиций;

развитие предпринимательства;

обеспечение устойчивого развития потребительского рынка;

развитие внешнеэкономических связей;

развитие транспортного комплекса;

развитие информационно-телекоммуникационных технологий;

модернизация жилищно-коммунального хозяйства.

3) Повышение эффективности управления Алтайского края предусматривает следующие направления:

повышение эффективности государственного и муниципального управления;

управление государственной собственностью;

управление государственными финансами;

управление природными ресурсами, обеспечение экологической безопасности;

обеспечение правопорядка, повышение безопасности жизни населения;

управление пространственным развитием региона.

2.1. Достижение высокого уровня и качества жизни населения

2.1.1. Улучшение демографической ситуации

В последние годы в Алтайском крае наблюдается положительная демографическая тенденция – снижение естественной и миграционной убыли населения края. Вместе с тем риск снижения численности населения остается из-за ряда демографических проблем.

Целью демографической политики Алтайского края является стабилизация численности населения и создание условий для ее роста.

Задачи:

снижение смертности населения, прежде всего высокой смертности мужчин в трудоспособном возрасте от внешних причин;

сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение роли профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни;

повышение уровня рождаемости (в том числе за счет рождения в семьях второго и последующих детей);

управление миграционными процессами в целях снижения дефицита трудовых ресурсов в соответствии с потребностями экономики.

Мероприятия, направленные на решение поставленных задач:

расширение и реализация комплекса мер государственной поддержки семьи как социального института;

усиление государственной поддержки семей, имеющих детей;

повышение доступности и увеличение объемов оказания помощи женщинам с применением вспомогательных репродуктивных технологий;

разработка и применение мер социальной поддержки для женщин, родивших третьего или последующего ребенка, а также поддержка нуждающихся семей в случае рождения третьего или последующих детей посредством установления ежемесячной денежной выплаты в размере прожиточного минимума до достижения ребёнком возраста трёх лет (во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606);

укрепление материально-технического и кадрового обеспечения службы материнства и детства в соответствии со стандартами оснащения родовспомогательных учреждений;

создание для женщин, выходящих из отпуска по уходу за ребенком, условий, способствующих их возвращению к трудовой деятельности, организация системы повышения их квалификации и переобучения профессиям, востребованным на рынке труда;

создание комплексной системы профилактики факторов риска заболеваний, в том числе социально значимых (алкоголизм, наркомания, все виды токсикомании), их ранней диагностики с применением передовых технологий;

внедрение в сфере охраны труда системы управления профессиональными рисками;

пропаганда семейных ценностей, в том числе формирование привлекательного образа семьи, материнства и отцовства;

реализация комплекса мер по повышению миграционной привлекательности территорий и созданию благоприятных условий для адаптации иммигрантов к традициям и жизненному укладу населения края.

Ожидаемые результаты:

сохранение численности постоянного населения Алтайского края;

увеличение рождаемости и снижение смертности населения;

миграционный рост населения.

2.1.2. Развитие системы здравоохранения и улучшение состояния здоровья населения

В крае сформирована эффективная модель здравоохранения, оказывающая все более заметное влияние на улучшение здоровья населения. Сеть медицинских учреждений, созданная под влиянием объективно существующих региональных медико-географических и административно-территориальных особенностей, обусловила выбор наиболее эффективной системы управления здравоохранением, основанной на принципах организации медицинских управленческих округов, активно развивается оказание высокотехнологичной медицинской помощи.

Вместе с тем в системе здравоохранения остается ряд проблем:

высокий уровень заболеваемости населения относительно средних показателей по Сибирскому федеральному округу;

различия в доступности медицинских услуг и оказании скорой медицинской помощи жителям городской и сельской местности;

диспропорции в обеспеченности медицинскими кадрами по отдельным специальностям и типам медицинских организаций, а также по принадлежности к городской и сельской местности.

Целью модернизации системы здравоохранения Алтайского края является сохранение и укрепление здоровья населения путем повышения доступности и качества медицинской помощи.

Основными задачами для достижения указанной цели являются:

повышение эффективности системы организации медицинской помощи;

снижение потерь здоровья населения от заболеваний, в том числе с временной утратой трудоспособности;

осуществление структурных преобразований и совершенствование экономических механизмов управления в здравоохранении;

улучшение лекарственного обеспечения;

укрепление кадрового потенциала и материально-технической базы отрасли;

пропаганда и формирование здорового образа жизни населения.

Мероприятия, направленные на решение поставленных задач и достижение целей:

реформирование инфраструктуры здравоохранения и приведение ее в соответствие со структурой заболеваемости и смертности на территории края;

реформирование сети и структуры медицинских организаций на основе создания межмуниципальных центров и отделений;

создание правовых и экономических условий для предоставления населению доступной медицинской помощи в соответствии со стандартами и порядками оказания медицинской помощи в объемах, удовлетворяющих потребности населения;

развитие профилактического направления в здравоохранении края;

развитие системы добровольного медицинского страхования;

реализация комплекса мер, направленных на сохранение репродуктивного здоровья, рождение здоровых детей, предупреждение материнской, перинатальной, младенческой и детской смертности, заболеваемости и инвалидизации матерей, детей и подростков;

развитие специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, способной обеспечить получение максимального медико-социального эффекта в области кардиологии, травматологии, онкологии, пульмонологии и фтизиатрии;

развитие врачебно-диспетчерской службы;

модернизация материально-технической базы государственных учреждений здравоохранения до состояния, обеспечивающего комфортное пребывание пациентов в медицинских учреждениях, и соблюдение порядков оказания медицинской помощи;

повышение эффективности использования бюджетных средств путем оптимизации сети медицинских организаций, изменения типов учреждений здравоохранения, развития частно-государственного партнерства;

повышение эффективности использования ресурсов дополнительного лекарственного обеспечения и санаторно-курортного лечения льготных категорий граждан;

совершенствование медицинского образования и реализация системы мер по повышению кадровой обеспеченности, соответствующей расчетным нормативам с учетом оказываемых объемов и видов (по каждому профилю) медицинской помощи;

проведение мероприятий по информатизации здравоохранения, в том числе телемедицинских технологий поддержки врачебных решений (постановки диагноза), развитие системы «электронная регистратура» с возможностью записи на прием через Интернет к специалистам медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

развитие системы ведомственной экспертизы качества оказания медицинской помощи населению края;

применение новых форм работы по формированию у населения культуры здорового образа жизни;

реализация дополнительных мер по снижению смертности населения, предотвратимой ресурсами системы здравоохранения в целях выполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» и № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

Результатами указанных мероприятий станет:

повышение ожидаемой средней продолжительности жизни до 74 лет в 2017 году (во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606);

снижение младенческой смертности – до 7,7 на 1 тыс. рожденных живыми;

снижение смертности от онкологических заболеваний, туберкулеза, сердечно-сосудистых заболеваний;

снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий.

2.1.3. Развитие массовой физической культуры и спорта

В настоящее время в Алтайском крае в основном созданы правовые и организационные условия для развития физической культуры и спорта, обновляется сеть спортивных сооружений, растет численность населения, занимающихся физической культурой и спортом, увеличивается число спортсменов, выступающих за сборные команды России.

Вместе с тем, остается ряд проблем в области развития физической культуры и спорта:

недостаточное количество современных спортивных сооружений, в первую очередь бассейнов, крытых катков с искусственным льдом, искусственных футбольных газонов, универсальных игровых залов, легкоатлетических манежей;

несоответствие уровня материальной базы и инфраструктуры физической культуры и спорта задачам развития массового спорта в крае;

недостаточное количество профессиональных тренерских кадров, особенно в муниципальных районах;

неравные условия для занятий физической культурой и спортом для жителей сельской местности.

Цель - создание благоприятных условий для развития в Алтайском крае массовой физической культуры и спорта, включая спорт высших достижений.

Задачи:

пропаганда физической культуры и спорта, здорового образа жизни;

развитие материально-технической базы учреждений физической культуры и спорта в Алтайском крае;

развитие детско-юношеского спорта и подготовка спортивного резерва;

развитие спорта высших достижений и профессионального спорта;

развитие кадрового потенциала в области физической культуры и спорта;

повышение эффективности спортивно-массовой работы;

поддержка сельского спорта.

Мероприятия, направленные на решение поставленных задач и достижение цели:

обеспечение издания и распространения сборника нормативных правовых актов, регулирующих деятельность физкультурно-спортивных организаций;

внедрение технологий и моделей физкультурно-профилактической работы, направленных на предупреждение употреб­ления наркотиков, проведение научно- практических конференций по проблемам развития физической культуры и спорта, проведение краевых смотров-конкурсов «Лучший тренер года», «Лучший детский тренер года», «Лучший спортсмен года», «Юные дарования»;

организация обучения на курсах повышения квалификации работников учреждений физической культуры и спорта муниципальных образований Алтайского края, проводимых Администрацией Алтайского края;

проведение краевых летних и зимних олимпиад сельских спортсменов Алтая, малых городов Алтая, краевых спартакиад среди учащихся общеобразовательных школ; детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учащихся образовательных учреждений начального профессионального образования, студентов высших и средних специальных учебных заведений, учащихся детско-юношеских спортивных школ и клубов; студенческих отрядов, военно-патриотических и военно-спортивных клубов, государственных служащих Алтайского края, других спортивно-массовых мероприятий;

обеспечение организации и проведения чемпионатов и первенств Алтайского края по различным видам спорта, подготовки и участия спортсменов Алтайского края в международных, всероссийских и других соревнованиях в соответствии с Единым краевым календарным планом физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, проведение краевых массовых стартов («Золотая шайба», «Белая ладья», «Кожаный мяч», «Быстрая лыжня», «Шиповка юных», «КЭС-Баскет», иных спортивно-массовых мероприятий);

приобретение спортивного инвентаря и оборудования для вводимых в эксплуатацию в муниципальных образованиях Алтайского края детско-юношеских спортивных школ и клубов, спортивных сооружений;

проведение среди муниципальных образова­ний Алтайского края краевого смотра-конкурса на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы, краевых соревнований, турниров в муниципальных образованиях Алтайского края;

осуществление мероприятий по предоставлению местным бюджетам субсидий на обеспечение условий для развития физической культуры и спорта;

проведение краевых летних и зимних олимпиад сельских спортсменов Алтая, обеспечение участия сельских спортсменов Алтайского края во всероссийских сельских спортивных играх;

организация деятельности и содержание краевых государственных бюджетных учреждений в сфере физической культуры и спорта;

осуществление мер материального стимулирования спортсменов Алтайского края, членов сборных команд Российской Федерации, участников Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр и их тренеров по итогам выступлений на официальных международных спортивных соревнованиях, улучшение их жилищных условий;

организация обеспечения спортсменов высококачественным инвентарем и оборудо­ванием для подготовки к Олимпийским, Паралимпийским и Сурдлимпийским играм, финансирование части расходов на содержание команд мастеров и клубов, строительство современных объектов спорта.

Ожидаемые результаты реализации мер, мероприятий, решения задач и достижения целей:

увеличение к 2017 году до 32 процентов удельного веса населения Алтайского края, занимающегося физической культурой и спортом;

увеличение количества детско-юношеских спортивных школ;

увеличение количества ведущих спортсменов Алтайского края, вошедших в состав сборных команд России;

увеличение количества спортивных соору­жений в Алтайском крае.

2.1.4. Создание условий для получения доступного и качественного

образования

В системе образования Алтайского края происходят системные изменения, направленные на обеспечение его соответствия как требованиям инновационной экономики, так и запросам общества: увеличивается количество детей, охваченных услугами дошкольного образования; активно проводится комплексная модернизация школьного образования; меняется структура подготовки специалистов в соответствии с потребностями рынка труда в учреждениях начального и среднего профессионального образования, в высших учебных заведениях.

Вместе с тем остается ряд проблем в области развития образования:

нехватка мощностей действующих дошкольных образовательных учреждений;

низкая оснащенность учреждений дополнительного образования;

необходимость повышения квалификации работников системы образования, обновления педагогического корпуса, совершенствование механизмов привлечения в сферу образования и закрепления в ней молодых специалистов, особенно в сельской местности;

высокая степень износа учебно-лабораторного оборудования учреждений профессионального образования.

Цель - обеспечение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного социально ориентированного развития края.

Задачи:

обновление содержания образования и педагогических технологий;

развитие кадрового потенциала системы образования края;

комплексная модернизация общего и дошкольного образования как института социального развития;

создание новых форм жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

обеспечение доступного качественного дополнительного образования детей;

приведение содержания и структуры начального и среднего профессионального образования в соответствие с потребностями рынка труда;

обеспечение доступности качественного профессионального образования;

формирование системы непрерывного профессионального образования;

модернизация высшего профессионального образования и повышение эффективности деятельности высших учебных заведений Алтайского края;

развития единой информационно-образовательный среды.

Мероприятия, направленные на решение поставленных задач:

реструктуризация и развитие сети муниципальных дошкольных образовательных учреждений (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599);

развитие негосударственного сектора, предоставляющего услуги по образованию и услуги по уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599);

перевод учреждений дошкольного образования на новую систему оплаты труда, доведение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597);

поддержка семей, воспитывающих детей раннего возраста и детей с ограниченными возможностями здоровья;

содействие устройству на воспитание в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

обеспечение успешной социальной адаптации выпускников детских домов и специальных (коррекционных) школ-интернатов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

формирование системы работы с одаренными детьми, включая сопровождение талантливых школьников и молодежи в период их личностного и профессионального становления на основе сетевого взаимодействия учреждений образования всех типов (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599);

повышение эффективности и качества работы педагогов дополнительного образования детей через внедрение новой системы оплаты труда;

совершенствование кадрового потенциала детских оздоровительных учреждений;

постепенное преодоление неравенства в получении качественного образования, прежде всего в сельских малокомплектных школах;

строительство, материальное и техническое оснащение образовательных учреждений;

обновление методов обучения и образовательных программ на основе использования современных электронных систем;

развитие региональной системы оценки качества образования, повышение эффективности единого государственного экзамена (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599);

создание Центра независимой оценки качества образования;

повышение квалификации работников системы общего, дошкольного образования начального профессионального, среднего профессионального образования, специальных коррекционных учреждений, а также совершенствование механизмов привлечения в сферу образования и закрепления в ней молодых специалистов, особенно в сельских школах;

обеспечение уровня средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в Алтайском крае (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597);

доведение к 2018 году средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования до средней заработной платы в Алтайском крае (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597);

создание многоуровневых краевых государственных бюджетных образовательных учреждений профессионального образования;

реализация проектов инновационных образовательных программ по приоритетным для экономики края направлениям;

модернизация столовых, общежитий, спортивных объектов (залов, площадок, стадионов), учебных лабораторий и мастерских;

создание ресурсных центров реализующих профессиональные образовательные программы для ключевых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края, в том числе многофункционального профиля (в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599);

разработка и реализация долгосрочной целевой программы «Модернизация профессионального образования в Алтайском крае на 2013-2015 годы»;

привлечение работодателей и других заказчиков специалистов к социальному партнерству и организации профессионального образования с целью удовлетворения потребностей рынка труда;

оптимизация сети и структуры образовательных учреждений среднего профессионального образования;

обновление содержания среднего профессионального образования в соответствии с требованиями ФГОС;

создание Алтайского краевого центра развития профессионального образования и оценки профессиональных квалификаций;

развитие сетевого взаимодействия и создание объединений учреждений профессионального образования по кластерному типу;

перевод образовательных учреждений среднего профессионального образования, переданных в собственность края, на отраслевую систему оплаты труда;

реализация соглашений Администрации Алтайского края с субъектами международного и межрегионального сотрудничества в области образования;

реализация соглашения о сотрудничестве по развитию инновационного молодежного предпринимательства;

создание центров сертификации профессиональных компетенций выпускников;

развитие вузовских систем трудоустройства выпускников в соответствии с потребностями реального сектора экономики и социальной сферы края Алтайского края.

Ожидаемые результаты реализации мер, мероприятий, решения задач и достижения целей:

к 2017 году будут созданы условия для повышения качества предоставления образовательных услуг на всей территории Алтайского края;

обеспечение 100 % доступности дошкольного образования для детей 3-7 лет к 2016 году (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599);

увеличение доли школьников, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, отвечающих современным требованиям, предъявляемым к условиям образовательного процесса;

увеличение количества лиц, получивших по результатам единого государственного экзамена более 55 баллов от общей численности выпускников;

создание Центра независимой оценки качества образования в Алтайском крае;

повышение эффективности взаимодействия образовательных учреждений с объединениями работодателей: развитие целевой контрактной подготовки обеспечит подготовку и трудоустройство востребованных специалистов;

создание оптимальной системы непрерывного многоуровневого профессионального образования с ориентацией ее на международные стандарты качества и запросы работодателей.

2.1.5. Реализация молодежной политики и патриотическое воспитание

молодежи

Важнейшим фактором устойчивого развития Алтайского края, роста благосостояния граждан и совершенствования общественных отношений является эффективная государственная молодежная политика. В последние годы в крае систематизированы основные направления и подходы по широкому спектру молодежных вопросов, что позволило вывести работу с молодежью, молодежную политику на качественно новый, устойчивый уровень.

Вместе с тем, остается ряд проблем в области развития молодежной политики:

низкий уровень материально-технического оснащения инфраструктуры сферы молодежной политики;

отсутствие в большинстве территорий края инфраструктуры сферы молодежной политики;

недостаточное количество готового жилья на первичном рынке края, по стоимости, доступной для молодых семей и молодых специалистов;

низкий уровень финансирования сферы молодежной политики на муниципальном уровне.

Цель - создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, использование ее потенциала в интересах инновационного преобразования края.

Задачи:

вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечение поддержки научной, творческой и предпринимательской активности молодежи, повышение конкурентоспособности молодежи на рынке труда;

формирование эффективной системы государственной поддержки общественно значимых молодежных инициатив, общественных молодежных объединений, интеллектуальное и физическое развитие молодежи, поддержка художественного и научно-технического творчества молодежи;

поддержка института молодой семьи;

социализация молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;

гражданское образование и патриотическое воспитание молодежи, профилактика этнического и религиозно-политического экстремизма в молодежной среде;

развитие инфраструктуры государственной молодежной политики в крае.

Мероприятия, направленные на решение поставленных задач и достижение целей:

вовлечение молодёжи в студенческие отряды, увеличение численности молодых людей, принимающих участие в волонтерской деятельности, зарегистрированных в установленном порядке;

повышение привлекательности предпринимательской деятельности, донесение информации о существующих программах и формах поддержки молодых предпринимателей на территории Алтайского края, формирование положительного образа молодого предпринимателя в молодежной среде;

формирование системы поддержки обладающей лидерскими навыками, инициативной и талантливой молодежи;

пропаганда семейных ценностей среди молодежи;

поддержка и развитие молодежных общественных объединений, в том числе реализующих значимые для молодежи и востребованные государством программы и инициативы;

организация и проведение мероприятий гражданско-патриотического и военно-патриотического воспитания;

реализация мер государственной поддержки обеспечения жильем молодых семей.

Ожидаемые результаты реализации мер, мероприятий, решения задач и достижения целей:

создание в Алтайском крае благоприятных условий для реализации потенциала молодежи в интересах развития региона и страны;

увеличение доли муниципальных образований края, охваченных мероприятиями по вовлечению молодёжи в социальную практику и направленных на поддержку общественно значимых инициатив;

увеличение количества молодых семей, улучшивших свои жилищные условия в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильём молодых семей в Алтайском крае».

2.1.6. Формирование условий для развития духовности, культуры и

нравственного здоровья населения

Развитие культуры является ключевым фактором гармоничного развития человека, реализации его духовного потенциала. На протяжении последних лет в сфере культуры Алтайского края удалось реализовать немало значимых, масштабных проектов, направленных на развитие культурного потенциала региона. Значительные средства из федерального и краевого бюджетов выделяются на строительство и реконструкцию учреждений культуры.

Вместе с тем остается ряд проблем в области развития культуры и искусства:

 неравный доступ всех категорий населения края к культурному наследию и культурным ценностям, информационным ресурсам библиотек;

слабая включенность объектов культуры в рыночные отношения;

недостаточный уровень финансирования отрасли, не позволяющий повысить оснащенность учреждений культуры необходимым оборудованием, снизить степень износа материально-технической базы;

низкая заработная плата работников отрасли.

Цель - создание условий для равной доступности культурных благ, развития и реализации культурного и духовного потенциала жителей Алтайского края.

Задачи:

сохранение культурного наследия и устойчивое развитие сферы культуры; расширение возможностей использования объектов в воспитательных и образовательных целях;

создание условий для увеличения разнообразия видов услуг в сфере культуры, развития новых форм культурно-образовательных и дополнительных услуг, повышения качества культурного обслуживания жителей края и туристов;

обеспечение равного доступа жителей края к культурным благам, укрепление материально-технической базы учреждений культуры;

расширение информационного пространства путем пополнения библиотечных и музейных фондов, фильмофонда края, создание собственных электронных баз данных;

стимулирование инновационной художественно-творческой деятельности работников культуры и искусства;

совершенствование организационных, экономических и правовых механизмов развития сферы культуры;

удовлетворение потребностей всех категорий пользователей в услугах в сфере архивного дела и реализация прав граждан на получение и использование информации, содержащейся в архивных документах.

Мероприятия, необходимые для решения задач и достижения цели:

реализация мероприятий по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, проведение противоаварийных работ на объектах культурного наследия,

модернизация объектов социальной сферы, укрепление материально-технической базы учреждений культуры, искусства и художественного образования;

комплектование фондов муниципальных библиотек за счет средств краевого и местных бюджетов;

внедрение информационных технологий (компьютеризация учреждений культуры);

поддержка гастрольной и фестивальной деятельности;

поэтапное повышение заработной платы работников учреждений культуры;

совершенствование и развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров отрасли.

Ожидаемые результаты реализации мер, мероприятий, решения задач и достижения целей:

рост посещаемости культурно-досуговых мероприятий;

доля учащихся учреждений художественного образования в общей численности учащихся к 2017 году увеличится до 11,3 %.

2.1.7. Улучшение качества жизни социально незащищенных групп

населения

В Алтайском крае на системной основе реализуются меры по модернизации и развитию сектора социальных услуг, развитию механизмов социальной адаптации и социальной поддержки населения, снижению социального неравенства. Значительные усилия предпринимаются для повышения уровня жизни семей с детьми, особенно многодетных семей; повышению качества жизни граждан пожилого возраста; профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социального сиротства; оптимизации и модернизации сети учреждений социального обслуживания населения.

Вместе с тем остается ряд проблем в области социальной поддержки населения:

недостаточная доступность развитие системы адаптации инвалидов к существующим условиям жизни;

высокий удельный вес населения, в том числе трудоспособного, нуждающегося в различных формах социальной поддержки.

Цель - повышение уровня и качества жизни социально уязвимых категорий населения путем обеспечения эффективного функционирования системы социальных гарантий (социальной защиты).

Задачи:

оптимизация системы оказания социальных услуг;

повышение эффективности сектора социальных услуг, оказание поддержки социально уязвимым категориям населения;

обеспечение обязанностей государства по оказанию мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

повышение качества социальных услуг, предоставляемых лицам старшего возраста и инвалидам;

обеспечение качества социальных услуг, оказываемых семьям и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Мероприятия, направленные на решение поставленных задач и достижение целей.

Система социального обслуживания в ближайшие годы будет модернизирована с учетом внесенных изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи». Изменения направлены на:

повышение уровня, качества, доступности и эффективности социального обслуживания населения;

эффективное, целевое и адресное использование средств, направляемых на социальные нужды.

На решение вышеуказанных задач направлены программные мероприятия в области социальной поддержки населения:

адресная социальная поддержка малоимущих граждан и граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации;

предоставление мер социальной поддержки в виде социальных выплат;

оказание государственной поддержки многодетным семьям, установление с 1 января 2013 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» ежемесячной денежной выплаты при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет;

укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, приобретение автотранспорта, оборудования и предметов длительного пользования, технологическое перевооружение учреждений социального обслуживания;

выполнение работ по ремонту стационарных учреждений;

расширение практики использования мобильных бригад для оказания неотложных социальных услуг пожилым людям;

создание условий для обеспечения беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и маломобильных групп населения;

обеспечение пожарной безопасности учреждений социального обслуживания населения;

совершенствование работы в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства, социальной поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов.

Для снижения очередности в психоневрологические дома-интернаты планируется строительство психоневрологического интерната геронто-психиатрического направления на 350 мест.

Ожидаемые результаты реализации мер, мероприятий, решения задач и достижения целей:

создание благоприятного социального климата;

увеличение к 2017 году доли малоимущих граждан, получивших социальную поддержку, в общем числе малоимущих граждан, обратившихся в органы социальной защиты населения, до 99,5 %.

2.1.8. Развитие рынка труда и обеспечение эффективной занятости

Гибкий эффективно функционирующий рынок труда является важнейшей составляющей инновационной экономики. В период 2008-2011 годов региональная политика содействия эффективной занятости была направлена на обеспечение баланса спроса и предложения на рынке труда, повышение производительности труда, вовлечение безработных в общественное производство. В результате, преодолены наиболее острые проблемы сферы занятости, возникшие под воздействием мирового финансово-экономического кризиса, рынок труда в основном нормализовался.

Вместе с тем наряду с положительной динамикой основных показателей, в сфере занятости населения края остается ряд нерешенных проблем, носящих долгосрочный характер:

дисбаланс спроса и предложения на рынке труда;

большой удельный вес неофициальной занятости;

недостаточная сбалансированность рынков труда и образовательных услуг;

дифференциация локальных рынков труда по степени экономической активности и уровню жизни населения;

высокий уровень безработицы, особенно в сельской местности;

несмотря на стабильно высокие темпы роста заработной платы, уровень оплаты труда работников сохраняется ниже среднероссийского.

Цель - создание условий для развития эффективного рынка труда, обеспечивающего стабильный рост качества занятости и уровня жизни населения Алтайского края.

Задачи:

обеспечение экономики края трудовыми ресурсами, необходимыми для его устойчивого социально-экономического развития;

содействие сохранению имеющихся и созданию новых рабочих мест, отвечающих стандартам социальной ответственности;

повышение уровня развития инфраструктуры и эффективности регулирования процессов на рынке труда;

реализация системы государственных гарантий граждан в осуществлении права на труд и защиту от безработицы.

Мероприятия, направленные на решение поставленных задач:

использование возможности внешней трудовой миграции для формирования квалифицированного кадрового потенциала;

повышение мобильности рабочей силы на региональном рынке труда;

повышение адаптивности системы профессионального образования к потребностям рынка труда;

повышение информированности населения края о ситуации на рынке труда и в сфере социально-трудовых отношений;

повышение качества действующих рабочих мест;

ввод новых рабочих мест, отвечающих стандартам социальной ответственности;

выстраивание партнерских отношений государственной службы занятости с кадровыми службами организаций, службами по трудоустройству выпускников, действующими в учебных заведениях, а также с негосударственными кадровыми агентствами и другими структурами, оказывающими услуги по содействию занятости;

совершенствование деятельности основного посредника на рынке труда – государственной службы занятости;

содействие интеграции на рынок труда и вовлечение в эффективную занятость безработных граждан, в том числе обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда (женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, инвалидов и пр.) (во исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 597, 606);

обеспечение социальной поддержки безработных граждан с целью поддержания их дохода и недопущения роста социальной напряженности.

Ожидаемые результаты:

снижение уровня официально зарегистрированной безработицы с 2,1% по отношению к численности трудоспособного населения в 2011 году до 1,9% в 2017 году;

ежегодный ввод новых постоянных высокопроизводительных рабочих мест не менее 15,1 тыс. единиц (во исполнение Указа Президента №596 от 07.05.2012);

увеличение доли трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы;

увеличение удельного веса трудоустроенных инвалидов в общей численности инвалидов, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы, до 46% к 2017 году (во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597);

увеличение к 2017 году размера реальной заработной платы в
1,4 раза относительно уровня 2012 года (во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597).

2.1.9. Обеспечение населения качественным и доступным жильем

Комфортная среда проживания является одним из основных элементов качества жизни населения края. Рынок жилья ежегодно обновляется, совершенствуются механизмы стимулирования жилищного строительства и меры по увеличению покупательского спроса населения на жилье, в том числе за счет привлечения средств путем развития ипотечного жилищного кредитования.

Вместе с тем, приобретение и строительство жилья на практике пока остается доступны лишь ограниченному кругу семей из-за ряда проблем в области жилищного строительства:

недостаточные темпы жилищного строительства;

недостаточные объемы выпуска отдельных строительных материалов, конструкций и изделий организациями Алтайского края;

высокая стоимость строительства жилья.

Цель - обеспечение населения Алтайского края доступным, качественным жильем.

Задачи:

создание условий для развития массового жилищного строительства, в том числе малоэтажного;

поддержка обеспечения земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, социальной, коммунальной и дорожной инфраструктурой;

развитие производственной базы строительного комплекса Алтайского края, создание условий для применения в жилищном строительстве новых технологий и материалов, отвечающих требованиям энергоэффективности, экономичности и экологичности;

оказание содействия муниципальным образованиям Алтайского края в финансировании строительства и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры и обеспечении благоустроенным жильём граждан, проживающих в помещениях, не отвечающих установленным требованиям;

развитие кадрового потенциала в области жилищного строительства;

снижение уровня сейсмического риска, создание условий и эффективных механизмов, обеспечивающих необходимый уровень безопасности при ведении строительства на сейсмоопасных территориях.

Мероприятия, направленные на решение поставленных задач и достижение цели:

обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан;

обеспечение территорий жилой застройки объектами инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры;

переселение граждан из аварийного жилищного фонда;

подготовка документов территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территорий;

развитие ипотечного жилищного кредитования;

развитие строительной индустрии и промышленности строительных материалов в т.ч. индустриального домостроения;

повышение квалификации, подготовка квалифицированных специалистов строительных специальностей в федеральных государственных учреждениях высшего и среднего профессионального образования, находящихся на территории края и краевых государственных учреждениях начального профессионального образования;

строительство жилья за счет средств частных инвесторов, в том числе за счет привлеченных средств граждан и кредитных ресурсов;

реализация градостроительных мероприятий по снижению сейсмического риска на территории Алтайского края.

Ожидаемые результаты:

увеличение годового объема ввода жилья с созданием условий для достижения к 2020 году годового объема ввода жилья на 1 проживающего до 1 кв.м.;

увеличение уровня обеспеченности жильем населения Алтайского края до 23,9 кв. метров общей площади на человека в 2017 году;

системная подготовка отдельных территорий муниципальных районов и городов Алтайского края под комплексную жилую застройку;

увеличение объема ввода в эксплуатацию жилья экономического класса;

обеспечение к 2017 году потребности строительного комплекса Алтайского края в рабочих кадрах и специалистах строительных специальностей.

2.2. Создание условий для устойчивого экономического роста

2.2.1. Повышение конкурентоспособности промышленного

производства

Алтайский край имеет развитую и диверсифицированную промышленность. Отрасль занимает ведущее место в экономике региона, значителен вклад края в промышленное производство страны в целом. В течение последних лет темпы развития промышленности края опережают общероссийские. На протяжении последних пяти лет в крае наращивался потенциал промышленного производства за счет ввода новых производственных мощностей, модернизации и технического перевооружения, внедрения новых и совершенствования действующих технологий, эффективного управления производством на крупных предприятиях региона.

Для того, чтобы промышленный комплекс края активно развивался в среднесрочный период необходимо решить ряд имеющихся проблем, таких как:

недостаточный уровень технической и технологической оснащенности промышленного комплекса, выражаемый в высокой энергоемкости, сырьеемкости и трудоемкости производства;

низкий уровень инновационной активности промышленных предприятий;

недостаток собственных финансовых средств для развития, сопровождающийся проблемами в получении банковских кредитов: высокие процентные ставки, отсутствие залогового имущества;

низкая восприимчивость внешних рынков к продукции, производимой предприятиями края;

низкий уровень кооперационных связей между предприятиями;

усиление потребности предприятий в квалифицированных рабочих кадрах.

Целью промышленной политики является повышение конкурентоспособности промышленной продукции на российском и международном рынках, создание устойчивого энерго- и теплообеспечения края.

Задачи:

стимулирование развития приоритетных видов обрабатывающей промышленности: производства пищевых продуктов, продукции машиностроения, деревообработки, фармацевтики и стройиндустрии;

модернизация технологического оборудования и технологий производства в промышленности;

создание новых инновационно-ориентированных, энергоэффективных и ресурсосберегающих производств высших технологических укладов, инновационных продуктов, прорывных технологий, основанных на экономике знаний;

развитие минерально-сырьевой базы края, добычи полезных ископаемых;

создание и развитие конкурентоспособных отраслевых кластеров;

развитие энергетической инфраструктуры, технологическое обновление энергетического комплекса, внедрение энергосберегающих технологий;

развитие системы профориентации, подготовки и переподготовки кадров.

Мероприятия, направленные на решение поставленных задач и достижение цели:

стимулирование инвестиционной деятельности организаций промышленного комплекса;

содействие участию организаций промышленного комплекса в реализации федеральных целевых программ и инфраструктурных проектов государственного масштаба;

поддержка внедрения новых, прогрессивных и экологически безопасных технологий производства, внедрения международных систем менеджмента качества и безопасности продукции;

координация научно-технической деятельности по разработке новейших видов продукции в промышленности, обеспечение связи «наука-производство»;

укрепление взаимодействия между промышленными предприятиями, отраслевыми научно-исследовательскими и проектными организациями в целях ускорения коммерциализации научно-технической продукции;

формирование и развитие инфраструктуры индустрии высоких технологий: создание центров коллективного пользования уникальными технологиями и оборудованием, региональных специализированных технологических центров;

создание сети территориально-производственных кластеров, индустриальных парков, зон опережающего развития, способствующих структурной диверсификации промышленности и росту ее конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках;

создание условий для образования на территории Алтайского края совместных производств современной высокотехнологичной продукции;

развитие использования возобновляемых источников энергии;

расширение внутреннего рынка промышленной продукции путем развития механизмов межотраслевой производственной кооперации и импортозамещения;

развитие непрерывной системы подготовки и переподготовки квалифицированных кадров.

Ожидаемые результаты:

увеличение объемов промышленного производства за период 2013-2017 г.г. в 1,7 раза;

увеличение доли инновационной продукции в общем объеме промышленного производства;

увеличение на территории края количества эффективно функционирующих территориально-производственных кластеров;

снижение энергозависимости региона;

обеспечение промышленного комплекса квалифицированными управленческими и рабочими кадрами.

2.2.2. Повышение конкурентоспособности аграрного комплекса края

Алтайский край является ведущим производителем сельскохозяйственной продукции. Взвешенный и сбалансированный подход к развитию производства сельскохозяйственной продукции способствует обеспечению продовольственной безопасности не только внутри региона, но и в масштабах страны. В крае реализуются активные меры государственной поддержки сельского хозяйства и стимулирования инвестиционной деятельности в отрасли, в результате чего увеличиваются показатели эффективности сельскохозяйственного производства.

Вместе с тем в отрасли сохраняется ряд проблем:

несовершенство правовых механизмов в сфере земельных отношений, нарушение научно-обоснованной системы земледелия;

недостаточные темпы технологической модернизации аграрного производства;

ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам сбыта в условиях возрастающей монополизации торговых сетей;

недостаточный уровень развития страхования рисков в сельском хозяйстве;

низкий уровень инновационной активности сельскохозяйственных товаропроизводителей;

недостаточные темпы социального развития сельских территорий.

Целью политики развития сельского хозяйства Алтайского края является повышение конкурентоспособности аграрного комплекса края и устойчивое развитие сельских территорий на основе роста эффективности производства сельскохозяйственной продукции.

Задачи:

создание условий для сохранения и восстановления плодородия почв, совершенствование земельных отношений, развитие мелиорации сельскохозяйственных земель;

стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции;

стимулирование инвестиционной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса;

стимулирование вывоза мукомольной и молочной продукции за пределы края;

поддержка создания и развития малых форм хозяйствования, в том числе сельскохозяйственной потребительской кооперации;

повышение уровня рентабельности в сельском хозяйстве для обеспечения его устойчивого развития;

улучшение кадрового обеспечения агропромышленного комплекса;

диверсификация сельской экономики, повышение занятости, уровня и качества жизни сельского населения.

Мероприятия, направленные на решение поставленных задач и достижение цели:

субсидирование производства приоритетных видов сельскохозяйственной продукции;

поддержка развития элитного семеноводства;

поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей по созданию, восстановлению, реконструкции и модернизации внутрихозяйственных оросительных систем;

развитие садоводства, поддержка закладки и ухода за многолетними насаждениями;

развитие производства продукции растениеводства в защищенном грунте;

стимулирование развития племенной базы, повышения генетического потенциала сельскохозяйственных животных;

содействие созданию высокопродуктивных молочных и мясных комплексов (ферм);

обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий в крае;

поддержка начинающих фермеров;

государственная поддержка семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

компенсация части затрат на оформление земельных участков в собственность крестьянскими (фермерскими) хозяйствами;

государственная поддержка кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей;

развитие информационно-консультационной службы и системы информационного обеспечения агропромышленного комплекса;

расширение масштабов внедрения научных разработок, передового опыта в сельскохозяйственных организациях и малых формах хозяйствования;

развитие площадок для демонстрации техники, племенного скота и инновационных технологий, используемых в отраслях агропромышленного комплекса;

поддержка реализации перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе, в том числе по развитию биотехнологий в растениеводстве и животноводстве;

содействие в подготовке и переподготовке кадров для агропромышленного комплекса;

стимулирование развития несельскохозяйственных видов деятельности в сельской местности;

развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности;

улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов;

поддержка комплексной компактной застройки и благоустройства сельских поселений в рамках пилотных проектов.

Ожидаемые результаты:

увеличение производства продукции сельского хозяйства на 45% к уровню 2012 года;

обеспечение среднегодового прироста объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в размере 3,4 %;

повышение эффективности сельскохозяйственного производства;

рост рентабельности сельскохозяйственных организаций;

увеличение заработной платы в сельском хозяйстве.

2.2.3. Реализация туристско-рекреационного потенциала

Спецификой региона является богатство природно-рекреационных ресурсов, которые востребованы с точки зрения туризма. Алтайский край по туристическому потенциалу занимает ведущее место среди регионов СФО.

За последние годы многое сделано для раскрытия туристического потенциала края, формирования современной туристической деятельности, роста вклада туристической индустрии в социально-экономическое развитие региона: развивается инфраструктура туризма, прежде всего особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь», ведутся работы по созданию туристических кластеров.

Вместе с тем в развитии туризма не преодолены следующие проблемы:

недостаточная конкурентоспособность туристского продукта региона по соотношению «цена - качество»;

слабая диверсификация туристического потока (территориальная и сезонная);

низкий уровень развития сферы развлечений и сервисных услуг;

дефицит квалифицированных кадров, высокий уровень теневой занятости;

низкий уровень стандартизации туристских услуг.

Цель - создание условий для устойчивого развития туризма; продвижение туристского продукта на российский и зарубежные рынки.

Задачи:

создание системы туристских кластеров для обеспечения развития объектов туризма и сопутствующей инфраструктуры, привлечение инвестиций в туристскую индустрию;

улучшение качества туристских и сопутствующих услуг;

формирование имиджа Алтайского края как центра всесезонного туризма;

разработка стратегии продвижения туристского продукта Алтайского края и ее реализация;

научное обеспечение развития туристской деятельности.

Мероприятия, направленные на решение поставленных задач и достижение цели:

привлечение инвестиций в туристскую индустрию;

реализация инвестиционных проектов (ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь», игорная зона «Сибирская монета», туристско-рекреационный кластер «Белокуриха», автотуристский кластер «Золотые ворота»);

создание сети региональных туристских кластеров на территории 14 муниципальных образований края;

формирование комплексных туристских маршрутов;

выпуск печатной продукции, видеофильмов, рекламных роликов об экскурсионных объектах в регионе;

участие организаций туристской индустрии края в международных, региональных выставках и экономических форумах;

проведение маркетинговых и социологических исследований, «круглых столов», конференций, семинаров по вопросам развития туристской индустрии.

Ожидаемые результаты:

увеличение количества индивидуальных и коллективных средств размещения (гостиниц, пансионатов, санаториев, баз отдыха, зеленых домов);

формирование нескольких масштабных центров отдыха и туризма на территории края;

удовлетворение потребности населения в активном и полноценном отдыхе;

увеличение общего туристского потока до 2,2 млн. туристов в год.

2.2.4. Формирование инновационной системы

Ключевым условием обеспечения роста конкурентоспособности Алтайского края является формирование эффективной региональной инновационной системы.

Однако в инновационном секторе региональной экономики сохраняется ряд проблем, вызывающих противоречие между существующим инновационным потенциалом и результатами его применения, в том числе:

недостаточная эффективность малого инновационного бизнеса, связанная с высокими стартовыми и текущими расходами;

несбалансированность созданных в крае элементов инновационной инфраструктуры;

неразвитость специальных финансовых механизмов поддержки инновационной деятельности, а именно венчурных фондов, механизмов поддержки фирм на этапе их быстрого роста;

дефицит специалистов в сфере коммерциализации научно-технических разработок и управления результатами интеллектуальной деятельности;

низкий уровень коммерциализации научно-исследовательских разработок и их выхода на внутренний и внешний рынки.

Решение перечисленных проблем направлено на дальнейшее комплексное развитие региональной инновационной системы, в которой как финансовые средства, так и организационные меры будут сконцентрированы на объединении административного ресурса и усилий предпринимательского сектора экономики на основе взаимовыгодного партнерства для вывода на рынок конкурентоспособной инновационной продукции, создаваемой в крае.

Целью политики в области науки и инноваций является создание благоприятных условий для эффективного развития существующих и формирования новых субъектов инновационной деятельности на основе использования научно-технического потенциала Алтайского края.

Задачи:

преодоление фрагментарности инновационной инфраструктуры;

содействие развитию инновационных территориальных кластеров;

повышение восприимчивости к инновациям предпринимательского сектора;

интеграция сектора научных исследований и разработок в единую инновационную систему;

активное позиционирование научно-технического и инновационного потенциала Алтайского края;

совершенствование правового, ресурсного и организационного обеспечения инновационных процессов.

Комплексного развития объектов инновационной инфраструктуры планируется добиться за счет:

совершенствования координации деятельности элементов инновационной инфраструктуры, включая бизнес-инкубаторы, технопарки, центры трансфера технологий и центры коллективного пользования научным оборудованием;

концентрации ресурсов на достройке элементов инновационной системы, влияющих на повышение эффективности функционирования инновационной системы в целом;

усиления взаимодействия с институтами развития федерального
уровня;

развития информационной инфраструктуры, обеспечивающей сопровождение инновационных процессов.

Формирование благоприятных условий для развития кластеров будет обеспечиваться по следующим направлениям:

помощь институциональному развитию инновационных территориальных кластеров;

развитие механизмов поддержки проектов, направленных на повышение конкурентоспособности предприятий и эффективности их взаимодействия;

координация и регулирование деятельности КГБУ «Алтайский центр кластерного развития».

Повышение восприимчивости к инновациям предпринимательского сектора будут достигаться за счет следующих мер:

комплексное использование финансовых и нефинансовых инструментов государственной поддержки инновационных компаний;

расширение масштабов финансовой поддержки инновационных организаций на ранних стадиях, а также стимулирование развития венчурного финансирования;

расширение масштабов вовлечения организаций края в реализацию государственных программ, участия в приоритетных технологических платформах;

усиление инновационной направленности региональных программ по поддержке малого и среднего предпринимательства;

реализация образовательных программ и проектов, направленных на обучение молодежи основам инновационного предпринимательства;

организация отбора и экспертизы инновационных проектов и содействие их реализации, пропаганда инновационного предпринимательства и научно-технической деятельности.

Инструментами реализации задачи интеграции сектора научных исследований и разработок в единую инновационную систему станут:

развитие системы мониторинга научно-технического потенциала;

организация совместной работы власти, бизнеса и научного сообщества по поиску и отбору приоритетных направлений технологического развития;

расширение масштабов участия научно-исследовательских организаций региона в конкурсах государственных научных фондов и реализации федеральных целевых программ;

совершенствование механизмов бюджетного финансирования прикладных научных исследований и разработок;

содействие созданию необходимой инфраструктуры для организации инновационных предприятий при научных учреждениях и высших учебных заведениях;

формирование благоприятных условий для создания малых инновационных предприятий государственными научными и образовательными учреждениями; масштабирование программ Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере и других;

развитие территорий с высокой концентрацией научно-технического и инновационного потенциала, в том числе содействие реализации Инновационной стратегии развития наукограда Российской Федерации г. Бийска;

развитие кадрового потенциала в сфере науки, образования, технологий и инноваций.

В целях решения задачи активного позиционирования научно-технического и инновационного потенциала региона будут реализовываться следующие меры:

продвижение интересов инновационных компаний на выставках и форумах внутри страны и за рубежом;

поддержка и проведение в Алтайском крае научных форумов и конференций;

организация информационной компании по продвижению достижений и возможностей регионального сектора научных исследований и инноваций;

расширение практики софинансирования с частным бизнесом выставочно-ярмарочных мероприятий инновационной тематики;

активное информационное наполнение интернет-портала «Алтайский краевой инновационный банк данных».

Ожидаемые результаты реализации программы социально-экономического развития в сфере науки и инноваций:

создание новых инновационных организаций;

повышение уровня инновационной активности организаций;

увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом региональном продукте;

реализация совместных проектов участниками кластеров;

рост затрат на научные исследования и разработки.

2.2.5. Создание благоприятных условий для привлечения

инвестиций

Рост инвестиционной активности является решающим фактором модернизации экономики, роста ее конкурентоспособности, а также ключевым условием создания благоприятной социальной среды, комфортного проживания населения Алтайского края.

Для дальнейшего роста объема инвестиций в основной капитал и улучшения инвестиционного климата необходимо решение следующих проблем:

недостаточно развитая система привлечения инвестиций и сопровождения инвестиционных проектов;

низкая обеспеченность инвестиционных площадок объектами инфраструктуры;

недостаточное использование ресурсного потенциала Алтайского края в привлечении инвестиций.

Цель – создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в развитие экономики и социальной сферы Алтайского края.

Для достижения данной цели определены следующие задачи:

снижение административных барьеров и качественное улучшение условий ведения бизнеса;

совершенствование институтов развития, функционирующих на территории края;

развитие системы государственной поддержки инвесторов, осуществляющих деятельность на территории Алтайского края;

подготовка инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов (индустриальных и технологических парков, промышленных площадок, инфраструктуры туристических кластеров и т.д.);

создание системы эффективного взаимодействия между органами исполнительной власти, местного самоуправления и инициаторами инвестиционных проектов в целях формирования и реализации крупных межмуниципальных проектов;

расширение инвестиционных возможностей инициаторов проектов, в том числе за счет привлечения финансовых ресурсов государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» и иных финансовых организаций;

развитие практики государственно-частного партнерства;

повышение эффективности бюджетных инвестиций, активное участие в реализации проектов и программ, финансируемых из федерального бюджета.

Для достижения вышеназванной цели и решения поставленных задач планируется реализация следующих мероприятий:

дальнейшая разработка административных регламентов, направленных на сокращение количества, совокупного времени и снижение расходов при прохождении всех административных процедур при реализации инвестиционно-строительных проектов;

внедрение регионального и муниципального стандарта инвестиционной привлекательности, распространение лучшей муниципальной практики;

проведение мониторинга инвестиционного климата, в том числе эффективности регламентации деятельности органов власти при реализации инвестиционно-строительных проектов на основе рейтинга Doing Business, подготавливаемого Всемирным банком;

расширение инструментария поддержки инвестиционных проектов проработка новых финансовых инструментов, стимулирующих деятельность инвесторов (субсидирование части затрат лизингополучателей, грантовая поддержка отдельных сфер и направлений и т.д.);

создание института уполномоченного по правам предпринимателей и инвесторов;

совершенствование нормативного правового обеспечения механизма государственно-частного партнерства при реализации инфраструктурных и социально значимых проектов, расширение практики заключения соответствующих соглашений с хозяйствующими субъектами;

разработка и реализация программы сотрудничества государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» и Администрации Алтайского края по комплексному развитию территории региона на 2013-2016 годы и на период до 2025 года;

привлечение стратегических и российских инвесторов для реализации совместных проектов в ключевых сферах экономики;

привлечение международных и российских финансовых организаций и институтов для реализации инвестиционных проектов;

разработка проектов создания и развития индустриальных парков в г.Барнауле, г.Бийске, г. Заринске, г. Новоалтайске, г.Рубцовске, инфраструктуры туристических кластеров;

формирование плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры;

строительство объектов инженерной инфраструктуры для подготовки инвестиционных площадок;

расширение участия региона в федеральных целевых программах, в том числе по строительству современных объектов культуры и спорта;

реализация программы «80х80»;

разработка долгосрочной концепции размещения объектов общественной инфраструктуры в муниципальных образованиях Алтайского края;

внедрение механизмов среднесрочного планирования адресных инвестиционных программ во всех муниципальных образованиях Алтайского края;

создание специализированного многоязычного интернет-портала об инвестиционной деятельности в Алтайском крае;

продвижение бренда и инвестиционных возможностей региона на российских и зарубежных площадках.

Ожидаемые результаты к 2017 году:

увеличение доли инвестиций в валовом регионам продукте до 30%;

сокращение количества и сроков проведения административных процедур при реализации инвестиционно-строительных проектов;

увеличение доли инвестиций, направляемых на реализацию проектов государственно-частного партнерства, в общем объеме инвестиций до 15%;

улучшение инвестиционного климата (согласно опросам предпринимателей и инвесторов).

2.2.6. Развитие предпринимательства

Алтайский край занимает первое место среди регионов Сибири по показателю количества фактически осуществляющих деятельность субъектов малого и среднего бизнеса. Для его развития реализовывались мероприятия, направленные на создание благоприятных условий для интенсивного развития малого и среднего предпринимательства, создана сеть центров поддержки предпринимательства в городах и районах края, созданы и функционируют 2 бизнес-инкубатора, решаются вопросы подготовки профессиональных кадров для сферы малого и среднего предпринимательства, а также вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность.

Вместе с тем, остается ряд проблем в сфере предпринимательства:

недостаток стартового капитала и профессиональной подготовки для успешного начала предпринимательской деятельности;

неблагоприятные внешние факторы (высокая конкуренция, низкая платежеспособность, высокие расходы на электроэнергию);

недостаточный уровень поддержки субъектов малого предпринимательства и информированности по вопросам ведения предпринимательской деятельности, особенно в сельских поселениях.

Цель - формирование благоприятных условий для ведения бизнеса в Алтайском крае.

Задачи:

развитие инфраструктуры поддержки малого бизнеса и обеспечение ее доступности;

концентрация ресурсов для сопровождения приоритетных бизнес-проектов по созданию новых конкурентоспособных производств, развитию социальной инфраструктуры в сельской местности и обеспечению предоставления широкого спектра услуг населению края;

совершенствование форм и инструментов государственной поддержки малого предпринимательства, включая разработку новых механизмов и оптимизацию действующих;

сокращение административных барьеров;

сопровождение стартующего малого бизнеса до устойчивого уровня;

пропаганда предпринимательской деятельности в Алтайском крае, содействие развитию молодежного предпринимательства.

Мероприятия, направленные на решение поставленных задач и достижение целей:

формирование в пределах полномочий Алтайского края благоприятной правовой среды для развития малого и среднего предпринимательства, содействие устранению неоправданных экономических и административных барьеров;

развитие финансовых институтов поддержки предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки предпринимательства (гарантийный фонд, сеть микрофинансовых организаций с участием органов местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края);

софинансирование за счет средств федерального, краевого и местных бюджетов, международных и российских программ технической поддержки проектов и инициатив, связанных с поддержкой малого и среднего предпринимательства;

развитие системы информационной поддержки субъектов малого предпринимательства;

развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, организация создания бизнес-инкубаторов в крупных городах края,

содействие развитию малого предпринимательства в производственных секторах, в том числе в агропромышленном комплексе;

содействие развитию инновационного малого и среднего предпринимательства, в том числе в научно-технической деятельности;

содействие повышению образовательного уровня и правовой культуры предпринимателей в рамках ведомственной целевой программы «Губернаторская программа подготовки профессиональных кадров для сферы малого и среднего предпринимательства Алтайского края» на 2013-2016 годы;

поддержка муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства;

создание института уполномоченного по защите прав предпринимателей, осуществляющего деятельность на региональном уровне.

В целом решение поставленных задач будет осуществляться в рамках плана мероприятий по оптимизации условий для открытия и развития среднего и малого бизнеса на 2011-2016 годы, утвержденного постановлением Администрации Алтайского края от 1 августа 2011 года № 418 «Об утверждении плана мероприятии по оптимизации условий для открытия и развития среднего и малого бизнеса на 2011 - 2016 годы», мероприятий ведомственной целевой программы «О государственной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» на 2011-2013 годы и разработки аналогичной программы на последующий плановый период.

Ожидаемые результаты реализации программы социально-экономического развития в сфере малого и среднего бизнеса:

увеличение к 2017 году до 45% удельного веса занятых в малом и среднем бизнесе от численности занятых в экономике;

увеличение к 2017 году до 20% удельного веса продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме валового регионального продукта;

профессиональная переподготовка (ежегодно) до 100 представителей малого и среднего предпринимательства, а также объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства.

2.2.7. Обеспечение устойчивого развития потребительского рынка

Динамика экономических показателей потребительского рынка свидетельствует о стабилизации ситуации в отрасли.

Вместе с тем в данном секторе экономики Алтайского края имеют место следующие проблемы:

диспропорция в развитии и территориальном размещении объектов инфраструктуры;

неравномерность размещения по краю торговых площадей современного формата (в Барнауле и Бийске сосредоточено 75% соответствующих площадей).

Цель - создание условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения на разнообразные качественные товары и услуги.

Задачи:

совершенствование методов государственного регулирования потребительского рынка;

развитие инфраструктуры потребительского рынка с учетом достижения установленных нормативов минимальной обеспеченности населения в сфере реализации товаров и услуг;

развитие современных торговых форматов, обеспечивающих высокий уровень сервиса и контроль качества товаров;

стимулирование развития долгосрочных взаимоотношений торговых организаций и товаропроизводителей, осуществляющих деятельность на территории края;

создание разветвленной и эффективно работающей системы общественного питания.

Мероприятия, направленные на решение поставленных задач:

реализация проектов развития сферы торговли и услуг с ориентацией на современные технологии обслуживания;

достижение установленных нормативов обеспеченности населения площадью торговых объектов на всей территории Алтайского края;

формирование эффективной товаропроводящей системы, логистики товародвижения;

содействие развитию договорных отношений между торговыми организациями и алтайскими товаропроизводителями;

ускоренное развитие предприятий быстрого питания и других объектов общественного питания в местах массового отдыха и туризма;

содействие развитию торговли в малых и отдаленных населенных пунктах;

развитие дорожной инфраструктуры на федеральных и краевых автодорогах с учетом оптимального размещения объектов дорожного сервиса и повышения уровня оказываемых услуг.

Реализация мероприятий предусмотрена в рамках краевой программы «Развитие торговой деятельности в Алтайском крае» на 2012-2016 годы, а также муниципальных программ развития торговли и сферы услуг.

Ожидаемые результаты реализации мер, мероприятий, решения задач и достижения целей к 2017 году:

достижение установленных нормативов минимальной обеспеченности населения объектами торговой инфраструктуры в территориях края;

рост обеспеченности населения площадью торговых объектов на 13%;

увеличение доли площадей современных торговых форматов в общем количестве стационарных торговых площадей;

рост оборота розничной торговли и общественного питания.

2.2.8. Внешнеэкономические отношения

За последние годы расширилась география международных и межрегиональных связей Алтайского края. Вместе с тем, остается ряд проблем в области их развития:

недостаточный уровень интеграции экономики Алтайского края в международные экономические отношения;

низкая ценовая конкурентоспособность продукции, связанная с высокой стоимостью железнодорожных тарифов.

Цель - развитие существующих связей Алтайского края с субъектами Российской Федерации и со странами ближнего и дальнего зарубежья, а также установление новых взаимовыгодных контактов.

Задачи:

формирование инвестиционно-привлекательного имиджа, активное позиционирование Алтайского края на выставочно-ярмарочных мероприятиях международного и российского уровня;

интенсификация межрегиональных связей и диверсификация направлений регионального сотрудничества путем заключения соглашений о сотрудничестве в различных сферах деятельности;

продвижение интересов Алтайского края в рамках деятельности межправительственных комиссий по торгово-экономическому сотрудничеству со странами ближнего и дальнего зарубежья;

поддержка проектов в сфере приграничного сотрудничества Алтайского края;

содействие продвижению товаров и услуг алтайских предприятий на рынки регионов России и зарубежных стран;

активизация деятельности представительств Алтайского края за рубежом, направленной на увеличение объемов поставок и расширение ассортимента алтайских товаров;

поддержка и развитие связей с соотечественниками за рубежом.

Мероприятия, направленные на решение поставленных задач и достижение целей:

организация визитов делегаций Алтайского края в регионы России и зарубежные страны;

прием иностранных делегаций и делегаций из субъектов Российской Федерации в нашем крае;

организация участия представителей Администрации Алтайского края в работе международных организаций и межправительственных комиссий по торгово-экономическому, научно-техническому, культурному и приграничному сотрудничеству с иностранными государствами;

организация подписания соглашений о сотрудничестве Администрации Алтайского края с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами власти административно-территориальных образований зарубежных стран, осуществление контроля за их дальнейшей реализацией;

координация деятельности представительств Алтайского края за рубежом;

организация участия представителей Алтайского края в выставочно-ярмарочных мероприятиях международного и российского уровня;

организация презентаций экономического потенциала Алтайского края в зарубежных странах;

реализация мероприятий в рамках программы «Поддержка и развитие связей с соотечественниками за рубежом» на 2012 - 2014 годы;

оказание содействия алтайским товаропроизводителям в продвижении продукции предприятий Алтайского края на внешние рынки.

Ожидаемые результаты реализации мер, мероприятий, решения задач и достижения целей:

увеличение к 2017 году объема экспорта продукции до 850 млн. долл. США;

рост внешнеторгового оборота.

2.2.9. Развитие транспортного комплекса

Создание условий для повышения конкурентоспособности экономики и качества жизни населения Алтайского края невозможно без развитой транспортной инфраструктуры. По оснащенности транспортными магистралями край превосходит среднероссийские и среднесибирские показатели. Значительные финансовые средства инвестируются в развитие дорожного хозяйства края, обновление парка транспортных средств.

Вместе с тем в отрасли остаются проблемы:

отставание реальных потребительских свойств автомобильных дорог от нормативных требований;

неудовлетворительное (аварийное) состояние 10% мостов;

отсутствие связи 385 населенных пунктов по дорогам с твердым покрытием с сетью автомобильных дорог общего пользования;

недостаточная компенсация выпадающих доходов перевозчиков, возникающих вследствие государственного регулирования тарифов;

износ основных фондов, инфраструктуры и подвижного состава;

недостаточное финансирование работ по содержанию, ремонту и строительству (реконструкции) дорог.

Цель - удовлетворение потребностей инновационного социально ориентированного развития экономики и общества в конкурентоспособных качественных транспортных услугах.

Задачи:

сохранение и развитие существующей дорожной сети общего пользования;

обеспечение населенных пунктов постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием;

комплексное развитие транспортных узлов, включая терминально-логистические центры;

повышение комплексной безопасности населения на транспорте;

обеспечение грузовым подвижным составом всех грузоотправителей края;

продолжение работы в улучшении пригородного сообщения на неэлектрифицированных участках железной дороги;

сохранение и развитие инфраструктуры автомобильного, железнодорожного, авиационного и внутреннего водного транспорта, грузовых и пассажирских перевозок.

Мероприятия:

строительство, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений, расположенных на них;

развитие объездных и магистральных транзитных автомобильных дорог;

предоставление субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, а также капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним;

оснащение объектов транспортной инфраструктуры системами безопасности;

развитие современных терминальных, складских и контейнерных комплексов;

строительство международного сектора в аэропорту г. Барнаула;

строительство вертолетных площадок;

обновление парков транспортных средств.

Ожидаемые результаты:

увеличение грузооборота и пассажирооборота всех видов транспорта;

рост удельного веса региональных автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям по транспортно-эксплуатационным показателям, в общей протяженности сети региональных автомобильных дорог, до 47,5%;

увеличение плотности автомобильных дорог общего пользования.

2.2.10. Развитие информационно-телекоммуникационных

технологий

Одной из динамично развивающихся отраслей края является связь. Особенно высокими темпами развиваются новые системы связи, ориентированные на использование стандарта GSM для мобильной связи, IP-телефония, предоставляются услуги факсимильной связи и Интернета.

Проблемы:

недостаточный уровень использования информационных и телекоммуникационных технологий в бизнесе, в государственном и муниципальном управлении;

несоответствие объема услуг наземного эфирного телерадиовещания и аналогового формата вещания современным требованиям и сохранение информационного неравенства на территории края.

Цель - обеспечение доступности современных информационно-телекоммуникационной услуг для населения края, бизнеса, государства и развитие региональной инфраструктуры связи.

Задачи:

создание условий для развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;

формирование электронного правительства;

развитие государственных информационных ресурсов, направленных на удовлетворение информационных потребностей граждан и организаций;

увеличение количества реализуемых инвестиционных проектов в отраслях связи, информатизации и коммуникации.

Мероприятия:

создание и развитие государственных и ведомственных информационных систем;

развитие федеральной почтовой связи и увеличение объема предоставляемых на ее основе услуг;

поддержка развития системы цифрового телерадиовещания;

обеспечение широкополосного доступа в Интернет;

организация внедрения и использования спутниковых навигационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС;

организация и осуществление инвестиционных проектов, направленных на развитие инфраструктуры связи.

Ожидаемые результаты:

обеспечение населения края базовыми услугами связи;

снижение информационного неравенства населения края за счет сокращения существующих различий в доступности полного спектра современных телекоммуникационных услуг, в том числе каналов телевидения и радио, сети Интернет;

обеспечение доступа организаций и граждан к информации о деятельности органов государственной власти, а также предоставление возможности полного или частичного получения наиболее востребованных государственных услуг в электронном виде с использованием сети Интернет;

повышение уровня доступности для населения базовых услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий.

2.2.11. Модернизация жилищно-коммунального хозяйства

Жилищно-коммунальное хозяйство является важнейшей сферой экономики Алтайского края, обеспечивающей качество жизни населения. В отрасли осуществляются структурные преобразования, решаются задачи модернизации коммунальной инфраструктуры, совершенствуется инженерная инфраструктуры за счет реализации мероприятий по газификации края, проводятся мероприятия, направленные на обеспечение энергосбережения и повышение энергоэффективности в сфере ЖКХ.

Проблемы:

высокий уровень износа коммунальной инфраструктуры;

низкая инвестиционная привлекательность коммунального сектора;

недостаточный уровень энергетической эффективности объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда;

наличие жилищного фонда, требующего капитального ремонта, и низкий уровень благоустройства в сельской местности.

Цель - повышение эффективности и надежности функционирования жилищно-коммунального хозяйства и систем жизнеобеспечения края.

Задачи:

совершенствование системы управления жилищно-коммунальным хозяйством Алтайского края;

модернизация жилищно-коммунального хозяйства, снижение издержек производства жилищно-коммунальных услуг;

содействие реформированию жилищно-коммунального хозяйства края;

формирование комфортной среды проживания в городских и сельских поселениях;

создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищном фонде и системах коммунальной инфраструктуры;

улучшение жилищных условий населения края, включая переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, создание жилищного фонда социального использования;

улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, в том числе путем обеспечения конкуренции на рынке этих услуг на региональном и местном уровнях (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600);

создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600);

обеспечение формирования рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600).

Для достижения указанной цели и выполнения поставленных задач предусмотрена реализация следующих мероприятий:

реализация региональных программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры;

реализация региональных программ капитального ремонта многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

реализация региональных программ газификации территории края;

осуществление государственной поддержки проектов развития систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в малых городах и населенных пунктах с небольшой численностью населения;

применение энергоэффективных материалов и технологий в процессе строительства (реконструкции) объектов жилищно-коммунального назначения;

установка приборов учета потребления коммунальных ресурсов.

Ожидаемые результаты реализации мер, мероприятий, решения задач и достижение цели:

повышение уровня комфортности жилья для всех категорий населения края;

рост эффективности и надежности функционирования жилищно-коммунального хозяйства и систем жизнеобеспечения края;

увеличение количества газифицированных квартир;

увеличение количества котельных, переведенных на природный газ.

2.3. Повышение эффективности управления

2.3.1. Повышение эффективности государственного и муниципального

управления

В рамках программы проведения административной реформы в Алтайском крае в последние годы активно реализуются мероприятия, направленные на повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, упрощение соответствующих процедур.

Проблемы:

недостаточное ориентирование органов исполнительной власти края и подведомственных им организаций на конечный результат;

недостаточно эффективное межведомственное взаимодействие при предоставлении государственных и муниципальных услуг;

низкая степень оснащенности управленческого труда в муниципальных образованиях информационными и техническими средствами.

Целью повышения эффективности государственного и муниципального управления являются расширение доступности и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг жителям Алтайского края.

Основными задачами для достижения указанной цели являются:

внедрение в деятельность органов исполнительной власти Алтайского края и подведомственных им организаций принципов результативного управления;

повышение доступности и качества государственных и муниципальных услуг в социально значимых сферах;

формирование эффективной системы оказания государственных и муниципальных услуг с помощью информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

повышение профессионализма сотрудников органов исполнительной власти и органов местного самоуправления для обеспечения эффективного выполнения государственных функций.

Мероприятия, направленные на решение поставленных задач:

внедрение программно-целевых и проектных принципов организации деятельности органов исполнительной власти Алтайского края;

внедрение эффективной системы мотивации, позволяющей увязать оценку деятельности государственных гражданских служащих с результатами их деятельности;

оптимизация структуры и упорядочение функций органов исполнительной власти Алтайского края;

координация взаимодействия органов публичной власти и организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг;

предоставление государственных услуг по принципу «одного окна», в том числе в рамках деятельности многофункциональных центров предоставления государственных (муниципальных) услуг;

создание сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, клиентских залов, соответствующих установленным требованиям;

снижение административных барьеров на основе совершенствования разрешительной и контрольно-надзорной деятельности в различных отраслях в соответствии с имеющимися у органов государственной власти Алтайского края и органов местного самоуправления полномочиями;

реализация мероприятий административной реформы, в том числе по противодействию коррупции в сферах деятельности органов исполнительной власти Алтайского края;

расширение использования информационных технологий для повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг, в том числе создание и развитие «электронного правительства»;

обеспечение информационной открытости деятельности органов исполнительной власти Алтайского края;

совершенствование законодательного обеспечения процессов модернизации и повышения эффективности государственного управления в Алтайского края;

формирование системы мониторинга качества и доступности государственных и муниципальных услуг, проведение регулярного мониторинга качества и доступности государственных и муниципальных услуг;

повышение эффективности работы с кадровым резервом на государственной гражданской службе и резервом управленческих кадров;

повышение квалификации и переподготовка государственных гражданских, муниципальных служащих и выборных должностных лиц местного самоуправления.

Результатами указанных мероприятий станут:

рост удовлетворенности населения качеством услуг, предоставляемых органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Алтайского края;

охват населения услугами, предоставляемыми сетью многофункциональных центров, клиентских залов, достигнет 100%;

доля органов исполнительной власти Алтайского края и исполнительно-распорядительных органов муниципальных районов и городских округов, подключенных к государственной информационной системе, достигнет 100%.

2.3.2. Управление государственной собственностью

Формирование эффективной системы управления государственной собственностью является необходимым условием повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности Алтайского края.

Проблемы в управлении государственной собственностью:

наличие неэффективно работающих государственных унитарных предприятий;

недостаточно высокий уровень эффективности использования государственного и муниципального недвижимого имущества.

Целью совершенствования управления государственной собственностью является повышение эффективности управления государственным имуществом.

Перечень ключевых задач, решение которых обеспечивает достижение поставленных целей:

оптимизация состава государственного имущества;

повышение качества управления в компаниях с государственным участием;

использование государственных активов в качестве инструмента привлечения инвестиций в экономику Алтайского края;

обеспечение внедрения мер действенного контроля за эффективным управлением государственным имуществом, его сохранностью, в том числе с использованием современных информационно-технологических ресурсов;

обеспечение доходов краевого бюджета от использования и приватизации государственного имущества.

Перечень основных мероприятий по обеспечению эффективного управления государственной собственностью:

сокращение объема имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, с учетом задач обеспечения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления;

создание условий для повышения качества корпоративного управления в компаниях с государственным участием, обеспечение их модернизации и технологического развития;

создание условий для привлечения инвестиций, развития частно-государственного партнерства, направленного на снижение предпринимательских и инвестиционных рисков, развитие и стимулирование инновационных инициатив частных инвесторов, развитие фондового рынка;

применение прозрачных и эффективных приватизационных процедур, основанных на принципах рыночной оценки, равного доступа к имуществу и открытости деятельности органов исполнительной власти;

обеспечение эффективности и открытости проведения приватизации государственного имущества Алтайского края;

выполнение плановых работ по оптимизации структуры (реорганизация, преобразование, ликвидация, передача «с уровня на уровень») государственных предприятий и учреждений;

совершенствование комплекса мер государственного правового регулирования;

реализация механизма предоставления на безвозмездной основе земельных участков льготным категориям граждан для жилищного строительства, личного подсобного хозяйства.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 в области приватизации и совершенствования управления государственным имуществом:

принятие новой редакции закона Алтайского края «О приватизации имущества, находящегося в собственности Алтайского края»;

реализация ведомственной целевой программы «Совершенствование структуры собственности Алтайского края» на 2011-2013 годы, при успешной реализации указанной программы продления ее действия на 2014-2016 годы;

в целях оптимизации казны края, включающей в себя пакеты акций (доли) хозяйственных обществ, предлагается принять решение о приватизации всех миноритарных пакетов акций (менее 25%), как не приносящих доход в краевой бюджет и не являющихся привлекательными для потенциальных инвесторов.

Результатами указанных мероприятий станут:

повышение конкурентоспособности организаций с государственным участием, улучшение финансово-экономических показателей их деятельности;

сокращение количества субъектов государственной собственности, отчуждение непрофильных активов компаниями с государственным участием;

поступление в краевой бюджет максимально возможных в текущей экономической ситуации доходов от использования и продажи государственного имущества за счет применения рациональных инструментов управления не менее 275 млн. руб. ежегодно до 2017 года.

2.3.3. Управление государственными финансами

Работа по укреплению бюджетной системы, повышению эффективности расходования средств в Алтайском крае проводится на системной основе.

Вместе с тем в бюджетной системе края сохраняется ряд проблем:

низкая собственная доходная база муниципальных образований;

дотационность консолидированного бюджета края, ограничивающая бюджетное участие края в развитии производственной и социальной инфраструктуры;

значительная часть расходов консолидированного бюджета края формируется за рамками программ.

Целью бюджетной политики Алтайского края является обеспечение макроэкономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета.

Задачи:

обеспечение сбалансированности расходных полномочий и ресурсов для их обеспече­ния, повышение эффективности расходования бюджетных средств;

совершенствование программно-целевого принципа планирования и исполнения бюд­жета Алтайского края, обеспечение условий для формирования и исполнения закона о краевом бюджете в программном формате;

повышение качества финансового менеджмента в бюджетном секторе;

совершенствование процедур размещения государственного и муниципального заказа;

развитие и совершенствование межбюджетных отношений;

обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Исходя из заданной цели и задач, с учетом изменений, которые планируется осуществить на федеральном уровне, бюджетная политика региона будет осуществляться путем реализации следующих основных мероприятий:

принятие мер в области улучшения налогового администрирования, поиск дополнительных финансовых ресурсов путем осуществления согласованных действий исполнительных органов власти края, территориальных федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;

создание эффективной системы мониторинга применяемых налоговых ставок и льгот по региональным и местным налогам, с оценкой результативности их действия;

повышение качества и объективности администрирования доходов, усиление контрольных функций главных администраторов налогов, сборов и других платежей за выполнение плановых показателей поступления доходов в консолидированный бюджет края;

создание в Алтайском крае рациональной сети учреждений, качественное формирова­ние государственных и муниципальных заданий для бюджетных и автономных учреждений и нормативов их финансового обеспечения, совершенствование перечня оказываемых ими услуг;

усиление роли финансового контроля, в том числе в вопросах оценки эффективности использования бюджетных средств, качества финансового менеджмента, анализа достигнутых результатов, утверждаемых в государственных и муниципальных заданиях;

реализация потенциала повышения эффективности бюджетных расходов, заложенного в Программе по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года;

совершенствование программно-целевых принципов организации деятельности органов исполнительной власти Алтайского края путем перехода к программному формату составления и утверждения бюджета на основе внедрения системы государственных программ Алтайского края;

сохранение и финансовое обеспечение в качестве приоритетов бюджетной политики поручений, данных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

совершенствование механизмов предоставления финансовой помощи и системы оценки качества управления муниципальными финансами.

совершенствование нормативной правовой базы в части функционирования системы государственного заказа, в том числе по формированию федеральной контрактной системы (ФКС) и обеспечения внедрения элементов ФКС на территории Алтайского края;

системное управление закупочным процессом, предусматривающее организационное единство процессов планирования, размещения заказов и исполнения государственных и муниципальных контрактов;

мониторинг и оценка эффективности исполнения государственных и муниципальных контрактов.

2.3.4. Обеспечение участия общественных инициатив и социально

ориентированных некоммерческих организаций в вопросах управления

социально-экономическим развитием Алтайского края

В современных условиях возрастает роль гражданских инициатив, и задача модернизации экономики и общества не может быть решена без вовлечения в этот процесс как можно большего числа творческих, свободных и активных граждан. В Алтайском крае созданы условия для развития гражданского общества: соответствующая нормативная база, многопартийный законодательный орган, независимые СМИ, некоммерческие организации, активное бизнес-сообщество и профсоюзы. Общественная палата Алтайского края накопила немалый опыт по взаимодействию с органами государственной власти и местного самоуправления, стали создаваться общественные советы при Губернаторе Алтайского края, Администрации края и органах исполнительной власти. Представители общественности получили возможность более широкого влияния на формирование политики, принятие общественно значимых решений.

Вместе с этим развитие институтов гражданского общества в Алтайском крае сталкивается с комплексом проблем: это и отсутствие системы государственной поддержки работников и добровольцев общественных организаций в сфере подготовки, переподготовки и повышения квалификации, низкий уровень информированности населения о деятельности общественных организаций, невысокая степень вовлеченности граждан в добровольческую и благотворительную деятельность.

Цель - совершенствование институциональных и инфраструктурных условий развития сектора социально ориентированных некоммерческих организаций для решения задач социально-экономического развития Алтайского края.

Задачи:

совершенствование нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций;

развитие прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги населению и реализующих социально значимые проекты и программы;

совершенствование механизмов привлечения институтов гражданского общества к участию в государственных и общественных делах, управлению территорией и решению вопросов, затрагивающих права и законные интересы жителей края;

формирование позитивного имиджа и информационное сопровождение деятельности социально ориентированных организаций;

поддержка в области переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных организаций;

оказание адресной поддержки развитию и сохранению национальных культур, этнокультурных проектов;

создание пространства для диалога между представителями различных этнических групп и духовных конфессий.

Мероприятия, необходимые для решения задач и достижения цели:

принятие нормативных правовых актов, направленных на реализацию закона Алтайского края от 11 июля 2011 года № 78-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Алтайском крае»;

пропаганда и популяризация деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, совершенствование их информационного обеспечения;

организация и проведение конкурсов на предоставление грантов и субсидий социально ориентированным некоммерческих организациям на реализацию общественно значимых проектов и программ, в том числе по направлению «межнациональное сотрудничество»;

создание и обеспечение действенного механизма выявления и учёта интересов различных социальных групп при разработке, принятии и осуществлении решений государственными органами;

содействие в проведении общественной экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих интересы граждан.

Ожидаемые результаты реализации мер, мероприятий, решения задач и достижения целей:

увеличение числа проектов и программ социально ориентированных некоммерческих организаций Алтайского края, реализуемых при поддержке органов государственной власти Алтайского края;

увеличение количества жителей Алтайского края, вовлеченных в реализацию проектов социально ориентированных некоммерческих организаций;

увеличение числа районов и городов Алтайского края, в которых реализуются проекты социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных как на вовлечение жителей в активную общественную жизнь, так и на оказание услуг различным группам населения;

увеличение в средствах массовой информации числа публикаций о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Алтайского края и участии граждан в благотворительной и добровольческой деятельности;

увеличение числа благополучателей социально ориентированных некоммерческих организаций Алтайского края.

2.3.5. Управление природными ресурсами, обеспечение экологической

безопасности

Алтайский край в силу сложившейся структуры экономики относится к экологически чистым регионам. Уровень экологической нагрузки на экономику пока значительно ниже, чем в других регионах СФО.

Вместе с тем внутри региона формируются полюса экологического неблагополучия, что негативно отражается на качестве жизни людей, их здоровье и продолжительности жизни. Основными проблемами в сфере экологической безопасности являются:

загрязнение воздуха, поверхностных водных ресурсов, почв в результате хозяйственной деятельности человека;

недостаточное развитие территориальной системы экологического мониторинга;

наличие территорий с низким качеством питьевой воды;

слабое развитие инфраструктуры по сбору, переработке и захоронению отходов;

низкая экологическая культура населения.

Цель - обеспечение экологической безопасности и развитие природно-ресурсного потенциала Алтайского края.

Задачи:

снижение уровня негативного воздействия на окружающую среду в результате хозяйственной и иной деятельности и восстановление нарушенных экологических систем;

развитие природно-ресурсного потенциала, повышение эффективности использования природных ресурсов;

сохранение естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира, совершенствование функционирования сети особо охраняемых природных территорий;

обеспечение населения достоверной информацией о состоянии и об охране окружающей среды, формирование экологической культуры населения.

Мероприятия, направленные на решение поставленных задач и достижение целей:

поддержка перспективных инвестиционных проектов в сфере обращения с отходами по направлению «Чистый муниципалитет» в рамках грантов Губернатора Алтайского края в сфере экономики;

разработка комплексной схемы обращения с отходами в Алтайском крае, в том числе схемы межмуниципального размещения объектов обращения с отходами;

обустройство существующих санкционированных объектов накопления и размещения твердых бытовых отходов;

приобретение транспортных средств для сбора, вывоза твердых бытовых отходов;

выявление и ликвидация несанкционированных мест размещения отходов;

обеспечение сохранности природных экосистем и биологического разнообразия за счет развития сети особоохраняемых природных территорий;

обеспечение прироста запасов питьевых подземных вод;

восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологические благоприятные условия жизни населения;

приведение в безопасное техническое состояние гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности;

строительство и реконструкция сооружений инженерной защиты и берегоукрепления;

ведение Красной книги Алтайского края;

формирование экологической культуры населения, обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды;

проведение конкурса проектов по предоставлению грантов Губернатора Алтайского края в сфере экологического воспитания, образования и просвещения;

ведение регионального кадастра отходов, радиационно-гигиенического паспорта территории.

Ожидаемые результаты реализации мер, мероприятий, решения задач и достижения целей:

предотвращение экологического ущерба;

увеличение доли использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся в процессе производства и потребления отходов до 45%;

восстановление и экологическая реабилитация водных объектов;

повышение защищённости населения и объектов экономики от наводнений и другого негативного воздействия вод;

 увеличение доли населения Алтайского края, вовлеченного в процесс экологического образования, воспитания и просвещения.

2.3.6. Обеспечение правопорядка, повышение безопасности жизни

населения

Целенаправленная деятельность по вопросам устойчивого развития Алтайского края позволила достичь приемлемого уровня обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и объектов экономики и инфраструктуры Алтайского края.

Вместе с тем, остается ряд проблем, к основным из которых можно отнести:

недостаточно эффективная профилактика правонарушений среди лиц, склонных к противоправному поведению, профилактика пьянства и алкоголизма;

недостаточно развитая материально-техническая база (оснащенность техническими средствами фиксации правонарушений);

относительно высокий уровень смертности в дорожно-транспортных происшествиях.

Цель - достижение высокого уровня личной безопасности граждан, защита их законных прав и интересов, безопасности дорожного движения, защита от угроз, связанных с чрезвычайными ситуациями.

Задачи:

формирование эффективной системы профилактики правонарушений;

обеспечение охраны жизни и здоровья граждан, защиты их имущества;

обеспечение безопасности дорожного движения и законных интересов участников дорожного движения;

защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Мероприятия, направленные на решение поставленных задач и достижение целей:

дальнейшее построение в регионе действенной и эффективной системы профилактики правонарушений, повышение уровня правовой культуры граждан;

разработка и последующая реализация долгосрочных целевых программ «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Алтайском крае», «Повышение безопасности дорожного движения в Алтайском крае»;

совершенствование системы реагирования на совершенные правонарушения и преступления путем внедрения автоматизированных систем;

повышение материально-технической обеспеченности органов внутренних дел;

 повышение безопасности дорожного движения, сокращение детского дорожно-транспортного травматизма;

проведение мероприятий по возмездной сдаче населением оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств;

дальнейшее развертывание (внедрение) на территории городских округов края системы «Безопасный город»;

дальнейшее развертывание (внедрение) на территории края автоматизированных систем фиксации правонарушений;

строительство и реконструкция мест принудительного содержания лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

обустройство служебных помещений органов внутренних дел края;

проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Ожидаемые результаты:

снижение уровня преступности до 17,3 на 1 тыс. человек населения;

снижение уровня дорожно-транспортных происшествий.

2.3.7. Управление пространственным развитием региона

За последние годы социально-экономическое развитие муниципальных образований края характеризуется устойчивыми тенденциями экономического роста: наблюдается рост промышленного и сельскохозяйственного производства, улучшилось финансовое положение предприятий, сократился уровень официально зарегистрированной безработицы, продолжился динамичный рост заработной платы и основных показателей потребительского рынка.

Политика во всех сферах деятельности осуществляется с учетом факторов пространственного развития, направлена на сглаживание территориальных диспропорций в экономике и социальной сфере, повышение экономической активности муниципальных образований. Однако остается ряд проблем в социально-экономическом развитии муниципальных образований:

неравномерность развития территорий, что снижает устойчивость развития экономики региона в целом;

неравномерность распределения налогооблагаемой базы по территории края;

высокий уровень дотационности муниципальных образований.

Целью политики в отношении муниципальных образований является выравнивание уровня социально-экономического развития территорий Алтайского края, создание условий для роста экономики, благосостояния и качества жизни населения.

Задачи:

переход к политике стимулирования муниципальных образований, демонстрирующих комплексное социально-экономическое развитие и рост эффективности деятельности органов местного самоуправления;

интенсификация социально-экономического развития территорий за счет создания зон опережающего экономического развития, в том числе на основе государственно-частного партнерства;

обеспечение устойчивости экономического развития и социальной стабильности в монопрофильных территориях;

устойчивое развитие сельских территорий на основе создания достойных условий для жизни и деятельности населения.

Основные мероприятия по реализации задач пространственного развития:

развитие взаимодействия муниципальных образований с органами исполнительной власти Алтайского края, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в рамках заключаемых Администрацией Алтайского края и органами местного самоуправления соглашений, а также предметно-зонального метода управления региональным развитием;

оптимизация административно-территориального устройства края;

активизация межмуниципального сотрудничества;

формирование административных и финансово-экономических условий, обеспечивающих привлечение инвестиций в развитие экономики, социальной сферы, инженерной и транспортной инфраструктуры муниципальных образований Алтайского края;

оказание организационной, консультационной и информационной методической помощи органам местного самоуправления Алтайского края по вопросам реализации административной реформы, оказания муниципальных услуг;

закрепление и расширение конкурентных преимуществ четырех зон пространственного развития края (Северо-Восточная, Юго-Восточная, Южная, Северо-Западная) за счет создания и развития в каждой из них центров экономического роста, насыщения объектами промышленности и агропромышленного комплекса;

стимулирование развития Барнаульской агломерации (Северо-Восточная зона); Бийска-наукограда, Алтайского биофармацевтического кластера, туристических кластеров, особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь» (Юго-Восточная зона); реализация программы «Создание центра регионального развития на территории г.Рубцовска и Рубцовского района» (Южная зона); разработка программы создания центра регионального развития на территории г.Славгорода (Северо-Западная зона);

реализация и поддержание в актуальном состоянии комплексных инвестиционных планов модернизации монопрофильных территорий;

развитие транспортной, социальной, коммунальной и инженерной инфраструктуры монопрофильных территорий;

создание новых рабочих мест и содействие трудоустройству незанятого населения;

стимулирование предпринимательских инициатив по развитию поддержки малого и среднего предпринимательства;

содействие в привлечении дополнительных финансовых средств в целях реализации инвестиционных проектов, финансирования инфраструктурной составляющей реализуемых инвестиционных проектов монопрофильных территорий;

комплекс мероприятий по развитию сельских территорий, направленных на повышение уровня жизни сельского населения, снижение дифференциации в уровне обеспеченности объектами социальной сферы и инженерной инфраструктуры, обеспечение занятости населения, повышение престижности проживания в сельской местности, закрепление кадров на селе;

реализация региональной и муниципальных целевых программ по устойчивому развитию сельских территорий Алтайского края.

Ожидаемые результаты:

будут сформированы и получат развитие новые территориальные центры экономического роста;

снизятся диспропорции в уровне развития муниципальных образований Алтайского края;

реализация мероприятий по выравниванию социально-экономического развития территорий Алтайского края будет способствовать достижению общих результатов Программы.

3. Механизм реализации и ресурсное обеспечение Программы

Механизм реализации Программы предусматривает использование всех средств и методов государственного воздействия: нормативно-правового регулирования, административных мер, механизмов бюджетной, организационной, правовой и информационной поддержки.

Приоритеты развития Алтайского края, заложенные в Программе, являются основой для:

1) формирования долгосрочных целевых и ведомственных целевых программ;

2) инициирования и принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств;

3) формирования текущих планов деятельности органов исполнительной власти Алтайского края;

4) реализации мер государственной поддержки, направленных на развитие экономики и социальной сферы Алтайского края

Основными механизмами решения поставленных задач являются:

1) приведение нормативных правовых актов Алтайского края, устанавливающих расходные обязательства Алтайского края, в соответствие с Программой;

2) расширение программно-целевого подхода при формировании краевого бюджета на последующие годы путем разработки нормативной базы и внедрения в практику государственных программ Алтайского края, увязки долгосрочных и ведомственных целевых программ с достижением целевых индикаторов Программы;

3) повышение качества бюджетного процесса и эффективности бюджетных расходов, совершенствование среднесрочного бюджетного планирования, совершенствование межбюджетных отношений, развитие доходной базы бюджета Алтайского края и бюджетов муниципальных образований Алтайского края:

4) обеспечения тесной увязки стратегического бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей;

5) совершенствования инструментов управления и контроля на всех стадиях государственных закупок;

6) внедрение проектного подхода в практику государственного управления в Алтайского края, в том числе путем:

выработки новых гибких форм управления проектами, позволяющих объединить действия органов исполнительной власти Алтайского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края, общественных организаций и бизнеса, осуществляющих свою деятельность на территории Алтайского края;

разработки и внедрения инструментов привлечения внебюджетных средств на реализацию проектов в Алтайском крае;

7) развитие инструментов поддержки приоритетных инвестиционных проектов Алтайского края, в том числе формирование перечня приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых в Алтайском крае, создание системы поддержки инвестиционных проектов, включающей организационное, экономическое, юридическое, научно-техническое сопровождение, содействие ускорению получения разрешительных документов;

8) развитие государственно-частного партнерства в Алтайском крае;

9) развитие социального партнерства в Алтайском крае, включение мероприятий Программы в трехсторонние соглашения и привлечение социальных партнеров к их реализации;

10) выработка предложений по совершенствованию инструментов налоговой поддержки экономического развития Алтайского края;

11) выработка новых инструментов государственной поддержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на территории Алтайского края и, стимулирующих:

создание новых высокоэффективных рабочих мест с применением инновационных технологий;

модернизацию и качественное обновление производства на основе современных инновационных технологий;

энергосбережение, повышение энергоэффективности производства;

региональное и межрегиональное кластерообразование;

11) выработка и реализация мер, направленных на кадровое обеспечение Алтайского края, прежде всего для зон опережающего развития, а также формирование, поддержка и эффективное использование резерва управленческих кадров для экономики и социальной сферы Алтайского края;

12) создание и повышение эффективности деятельности институтов развития в Алтайском крае, в том числе развитие сети и повышение эффективности объектов инвестиционной и инновационной инфраструктуры;

13) согласование и синхронизация плановых документов развития муниципальных образований с целями и задачами, заложенными в Программе, в том числе путем организации разработки и корректировки комплексных программ социально-экономического развития муниципальных образований Алтайского края;

14) внедрение новых методов планирования и стимулирования деятельности органов исполнительной власти Алтайского края и учреждений бюджетной сферы на основе: распределения ответственности за реализацию мероприятий Программы; внедрения системы индикативного планирования; адаптации системы ключевых показателей эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти Алтайского края к целям, задачам и целевым параметрам Программы;

15) повышение эффективности государственного управления за счет развития системы аутсорсинга административно-управленческих процессов: развития системы «Электронное Правительство», перехода на предоставление гражданам и юридическим лицам государственных и муниципальных услуг в электронном виде, последовательной деятельности по снижению административных барьеров для бизнеса;

16) формирование органами исполнительной власти Алтайского края ежегодных ведомственных планов с учетом необходимости реализации Программы, рассмотрение отчетов об их выполнении.

Для реализации управленческой политики органы исполнительной власти Алтайского края формируют совокупность тех или иных механизмов, сочетание которых является наиболее действенным и эффективным для решения выявленных проблем и достижения поставленных в Программе целей социально-экономического развития края.

Ресурсное обеспечение реализации Программы будет осуществляться за счет:

средств федерального бюджета;

средств краевого бюджета;

средств местных бюджетов;

внебюджетных средств.

4. Ожидаемые результаты реализации Программы

За период реализации Программы будут заложены основы для дальнейшей реализации стратегических направлений развития экономики и социальной сферы Алтайского края.

Осуществление предусмотренных в Программе мероприятий позволит создать необходимые условия для устойчивого социально-экономического развития Алтайского края на уровне, обеспечивающем реализацию и достижение параметров Стратегии социально-экономического развития Алтайского края на период до 2025 года. Целевые значения показателей Программы социально-экономического развития Алтайского края на 2013-2017 годы изложены в Приложении 1.

5. Организация управления Программой и контроль за ходом

ее реализации

Общее руководство реализацией Программы осуществляется Губернатором Алтайского края.

Текущее руководство возлагается на заместителей Губернатора Алтайского края, руководителей органов исполнительной власти Алтайского края. В их функции входит:

текущий контроль и мониторинг реализации мероприятий и индикаторов Программы;

ежегодная корректировка перечня мероприятий и оценка выполнения индикаторов Программы в зависимости от изменения социально-экономических условий;

координация действий всех участников Программы в подведомственной сфере;

обеспечение представительства программных мероприятий в составе федеральных и региональных целевых программ, приоритетных национальных проектов;

информационное сопровождение реализации Программы.

Утвержденная Алтайским краевым Законодательным Собранием Программа является документом, обязательным для исполнения органами исполнительной власти Алтайского края.

Главным инструментом управления ее реализацией является мониторинг, в ходе которого будет осуществляться:

сбор и обработка информации о степени реализации инвестиционных проектов, выполнении долгосрочных и ведомственных целевых программ;

оценка степени достижения целевых индикаторов (показателей), установленных Программой;

анализ основных тенденций и проблем социально-экономического развития края, возникающих в период реализации Программы, в том числе на основе сравнения с показателями по России и СФО.

На основании мониторинга будет осуществляться корректировка программных мероприятий. Корректировка будет состоять в изменении состава мероприятий, сроков их реализации. Обоснованные корректировки мероприятий Программы подлежат ежегодному рассмотрению Советом Администрации края и утверждению Алтайским краевым Законодательным Собранием.

Общественность Алтайского края ежегодно информируется о ходе реализации Программы.

Подготовка отчетов и информаций о реализации Программы, внесение предложений по ее корректи­ровке осуществляется Главным управлением экономики и инвестиций Алтайского края совместно с органами исполнительной власти Алтайского края.